

ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
COMUNA SUSENI
PRIMAR

Cod poștal 537305 Comuna Suseni nr.212 Telefon 0266-350077 Fax 0266-350004

Nr. 876/12.03.2019 Dos. I/1

ANUNȚ

Consiliul Local al comunei Suseni, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, aduce la cunoștință publică:

- **Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate, delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Suseni, către S.C. Gyerviz Distrib Serv S.R.L. și avizarea Regulamentului și Caietului de sarcini al Serviciului de utilitate publică de alimentare cu apă și de canalizare din Municipiul Gheorgheni, Comuna Joseni și Comuna Suseni**

Textul integral al Proiectelor de hotărâri sunt afișate la avizierul Primăriei comunei Suseni și pe site-ul www.suseni.ro

Cei interesați pot depune în scris propuneri, sugestii, opinii privind Proiectele de hotărâri sus menționate la sediul consiliului Local al comunei Suseni până la data de 24 martie 2019.

Suseni, la 12 martie 2019

Primar,
EGYED JÓZSEF





ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI
SUSENI
www.suseni.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 13/2019

privind aprobarea Studiului de oportunitate, delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Suseni, către S.C. Gyerviz Distrib Serv S.R.L. și avizarea Regulamentului și Caietului de sarcini al Serviciului de utilitate publică de alimentare cu apă și de canalizare din Municipiul Gheorgheni, Comuna Joseni și Comuna Suseni

Consiliul Local al Comunei Suseni întrunit, în ședința ordinară din data de _____ 2019,

Având în vedere:

- Expunerea de motive nr. 877/2019 a primarului Comunei Suseni;
- Raportul de specialitate nr. 878/2019 al Compartimentului urbanism din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Suseni;
- Adresa ANRSC nr. 701110/2019
- Avizul Consiliul Concurenței 2935/13.03.2019
- H.C.L. nr. 37/2018, privind înființarea operatorului regional al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, societatea Gyerviz Distrib Serv S.R.L.
- H.C.L. nr. 12/2018, privind constituirea „Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ”, modificată prin H.C.L. nr. 89/2018;
- raportul Comisiei economico-financiare, amenajarea teritoriului și urbanism din cadrul Consiliului Local al Comunei Suseni;

În baza prevederilor :

- Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

- Legii societăților nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- OUG nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare
- O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinului A.N.R.S.C. nr. 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Ordinului A.N.R.S.C. nr. 89/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

Ținând cont de prevederile art.7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată – Proces verbal de afișare nr. 876/2019;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (2) lit. a) și d) și alin. (3) lit. c), respectiv alin. (6) lit. a) pct. 14 și art. 45 alin. (3), art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Se aprobă Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din Comuna Suseni, conform **Anexei nr. 1**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Aprobă delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Suseni, către S.C. Gyerviz Distrib Serv S.R.L., cu sediul în România, Municipiul Gheorgheni, P-ța Libertății nr. 27, jud. Harghita, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului Harghita J19/301/2018, CIF 39521810 în condițiile prevederilor din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.

Art. 3 - Aprobă Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare („Contractul de Delegare”), în forma prevăzută în **Anexa nr. 2** care face parte integrantă din prezenta hotărâre, ce se va încheia între ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DE UTILITĂȚI PUBLICE PENTRU SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE GYERVIZ în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, pe de o parte, și S.C. Gyerviz Distrib Serv S.R.L, pe de altă parte.

Art. 4 - Se acordă mandat ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DE UTILITĂȚI PUBLICE PENTRU SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE GYERVIZ cu sediul în România, județul Harghita, în Municipiul Gheorgheni, P-ța Libertății nr. 27, înscrisă în Registrul asociațiilor și fundațiilor de la grefa judecătorei cu nr., al cărei membru este Comuna Suseni prin Consiliul Local al Comunei Suseni, să semneze Contractul de Delegare, prin reprezentantul său legal, în numele și pe seama Consiliului

Local al Comunei Suseni.

Art. 5 – Aprobă lista bunurilor din domeniul public al Comunei Suseni (conform **Anexei 3** care face parte integrantă din prezenta hotărâre), aferente sistemului public de alimentare cu apă și canalizare al Comunei Suseni, care vor fi predate prin Contractul de Delegare către S.C. Gyerviz Distrib Serv S.R.L. Lista finală a bunurilor concesionate se va anexa la Contractul de Delegare.

Art. 6 – Se aprobă *Regulamentul și Caietul de sarcini al Serviciului de utilitate publică de alimentare cu apă și de canalizare din Municipiul Gheorgheni, Comuna Joseni și Comuna Suseni*, elaborat în cadrul asociației, conform **anexelor nr. 4 și 5** care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 7 – Se solicită convocarea Adunării Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ și se mandatează din partea Consiliului Local al Comunei Suseni pe dna/dl _____ pentru susținerea în cadrul adunării ADI GYERVÍZ a poziției Comunei Suseni potrivit art. 1 – 6 de mai sus.

Art. 8 – Prevederile prezentei hotărâri vor fi aduse la îndeplinire de către Primarul comunei Suseni prin Compartimentul de urbanism din aparatul de specialitate al primarului comunei Suseni, persoana mandatată la art. 7 de mai sus.

Art. 9 – (1) Prezenta hotărâre se comunică:

- a) Prefectului județului Harghita,
- b) Primarului Comunei Suseni,
- c) Compartimentului de urbanism din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Suseni

(2) Prevederile prezentei hotărâri se aduce la cunoștința locuitorilor comunei Suseni prin: afișare la sediul U.A.T. Comuna Suseni – respectiv pe site-ul oficial al Comunei Suseni – www.suseni.ro

Suseni, la data de 12 martie 2019

Inițiator
Primar
Egyed József



Avizat pentru legalitate
Secretar
Kovács Ileana Éva

ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
COMUNA SUSENI
PRIMAR

Cod poștal 537305 Comuna Suseni Nr. 212 Telefon 0266-350004

Nr. 877/12.03.2019 Dosar I/1

EXPUNERE DE MOTIVE

*la proiectul de hotărâre privind aprobarea actelor și măsurilor organizatorice necesare delegării
Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare*

Conform art. 17 alin.(1) din Legea 241/2006 „Înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, precum și administrarea, exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia constituie competențe exclusive ale autorităților administrației publice locale, pe care se exercită în condițiile legii. Aceste competențe pot fi exercitate și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Potrivit art. 17 alin. 4 din Legea 241/2006 înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza elementele nevoile comunităților locale, mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților, starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente, posibilitățile locale de finanțare a exploatarei și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente, raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DE UTILITĂȚI PUBLICE PENTRU SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE „GYERVIZ„ urmărește înființarea, modernizarea, reabilitarea sau dezvoltarea, exploatarea, monitorizare și gestionarea în comun a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare aferente, asigurarea unor nivele de servicii corespunzătoare, respectarea cerințelor de mediu și impulsionearea activităților economice, cu toate consecințele benefice pe care aceasta le atrage

Soluția optimă se va adopta după dezbaterea publică a studiului și după consultarea utilizatorilor.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice , în baza mandatului primit , pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau pot atribui direct cu respectarea condițiilor prevăzute în cadrul Legii 51/2006.

În prezenta scopul proiectului de hotărâre este aprobarea Studiu de oportunitate, modalității de gestiune a serviciului, avizarea Regulamentului și Caietului de sarcini pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, aprobarea lista bunurilor aferente sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare care va fi predat prin Contract de delegare cu respectarea dispozițiilor legale.

Suseni, la 12.03.2019



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
COMUNA SUSENI
PRIMAR

Cod poștal 537305 Comuna Suseni Nr. 212 Telefon 0266-350004

Nr.878/12.03.2019

RAPORT DE SPECIALITATE

*la proiectul de hotărâre privind aprobarea actelor și măsurilor organizatorice necesare delegării
Serviciului de alimentare cu apă și de canalizare*

Prin Încheierea civilă nr. 559 din data de 14 martie 2018, Judecătoria Municipiului Gheorgheni, în cadrul Dosarului nr. 348/234/2018, a autorizat funcționarea ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DE UTILITĂȚI PUBLICE PENTRU SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE „ GYERVIZ „, cu sediul social în Municipiul Gheorgheni, P-ța Libertății, nr. 27, Județul Harghita, conform Actului constitutiv și Statutului asociației, autentificate sub nr. 931 și 932 din data de 8 martie 2018 de B.N.P. Solyom Csilla-Maria din Gheorgheni. ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ DE UTILITĂȚI PUBLICE PENTRU SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE „ GYERVIZ „, urmărește înființarea, modernizarea, reabilitarea sau dezvoltarea, exploatarea, monitorizare și gestionarea în comun a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare aferente, asigurarea unor nivele de servicii corespunzătoare, respectarea cerințelor de mediu și impulsionearea activităților economice, cu toate consecințele benefice pe care aceasta le atrage. Aria de acoperire pentru serviciile de apă și canalizare considerată acoperă următoarele unități administrativ teritoriale: Municipiul Gheorgheni, Comuna Suseni, Comuna Joseni.

Conform art. 17 alin.(1) din Legea 241/2006 „ Înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, precum și administrarea, exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia constituie competențe exclusive ale autorităților administrației publice locale, pe care se exercită în condițiile legii. Aceste competențe pot fi exercitate și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Potrivit art. 17 alin. 4 din Legea 241/2006 înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor studii de specialitate care vor analiza elementele nevoile comunităților locale, mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților, starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente, posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente, raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Soluția optimă se va adopta după dezbateră publică a studiului și după consultarea utilizatorilor.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în următoarele modalități: a)gestiune direct sau b)gestiune delegată (art. 18 alin. 1 și 2 Legea 241/2006). Alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se face

ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
COMUNA SUSENI
PRIMAR

Cod poștal 537305 Comuna Suseni Nr. 212 Telefon 0266-350004

prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Modalitatea care se propune pentru a fi aprobat de către Consiliul local al Comunei Suseni este gestiunea directă, prin intermediul unui operator astfel cum este definit la art. 28 alin. (2) litera c) din Legea nr. 51/2006 cu modificările și completările ulterioare.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice , în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau pot atribui direct cu respectarea condițiilor prevăzute în cadrul Legii 51/2006.

În prezenta scopul proiectului de hotărâre este aprobarea Studiu de oportunitate, modalității de gestiune a serviciului, avizarea Regulamentului și Caietului de sarcini pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, aprobarea lista bunurilor aferente sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare care va fi predat prin Contract de delegare cu respectarea dispozițiilor legale.

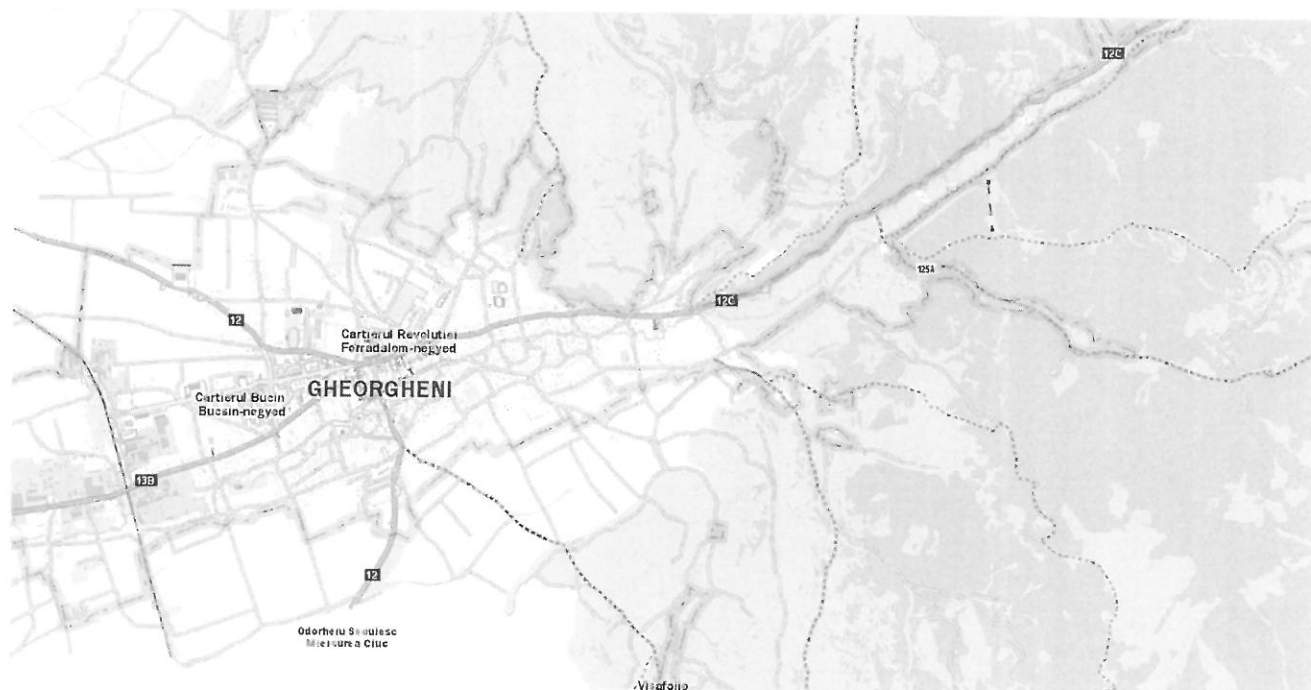
Suseni, la 12.03.2019

Inspector
Ferencz Lehel



Studiu de Oportunitate

pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare



Municipiul Gheorgheni

CUPRINS

- 1 Date generale privind Studiul de Oportunitate
- 1.1 Obiectul Studiului de Oportunitate
- 1.2 Scopul Studiului de Oportunitate
- 1.3 Cadru Legal Aplicabil
- 1.3.1 Stadiul actual privind sectorul de apă în România
- 1.3.2 Regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare
- 1.3.3 Cadru juridic actual
- 1.3.4 Definiția și scopul serviciilor
- 1.3.5 Autorități Competente
- 1.3.6 Baza legală pentru delegarea gestiunii serviciilor
- 1.3.7 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
- 1.3.8 Operatorul regional
- 1.3.9 Contractele de delegare a gestiunii
- 1.4 Analiza Situației Existente
- 1.4.1 Structura sistemului de alimentare cu apă Gheorgheni
- 1.4.1.2 Structura sistemului de alimentare cu apă Joseni
- 1.4.1.3 Structura sistemului de alimentare cu apă Suseni
- 1.4.2 Structura sistemului de colectare a apei uzate Gheorgheni
- 1.4.2.1 Structura sistemului de colectare a apei uzate Joseni
- 1.4.2.2 Structura sistemului de colectare a apei uzate Suseni
- 1.4.3 Înfintarea Operatorului Regional
- 1.5 Investiții în sistemele de alimentare cu apă și de canalizare
- 1.5.1 Situația investițiilor conform Master Plan Județean Harghita:
- 1.6 Motivarea economico – financiară, juridică, socială și de mediu care justifică înființarea operatorului regional și atribuirea directă a contractului de delegare
- 1.6.1 Motivarea economico – financiară și juridică
- 1.6.2 Motivarea socială
- 1.6.3 Motivarea pentru protecția mediului
- 1.7 Cerințe de bază, Identificarea și descrierea riscurilor asociate soluției optime

1.7.1 Principalele categorii de riscuri sunt reprezentate de:

1.8 Concluzii si recomandari

1.8.1 Recomandari

1. DATE GENERALE PRIVIND STUDIUL DE OPORTUNITATE

1.1 Obiectul Studiului de Oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesitatii si oportunitatii delegarii gestiunii serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare, si a stabilirii solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, pentru urmatoarele activitati ce se vor derula pe teritoriul **municipiului Gheorgheni si a comunelor Joseni si Suseni, judetul Harghita:**

- Captarea apei brute, din surse de suprafata sau subterane;
- Tratarea apei brute in vederea potabilizarii;
- Transportul apei potabile si/sau industriale, inmagazinarea apei, distributia apei potabile si/sau industriale;
- Managementul si operarea Statiilor de Tratare (STA);
- Colectarea, transportul si evacuarea apelor uzate de la utilizatori la statiile de epurare;
- Epurarea apelor uzate si evacuarea apei epurate in emisar;
- Managementul si operarea Statiilor de Epurare Ape Uzate (SEAU);
- Colectarea, evacuarea si tratarea adecvata a deseurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale si asigurarea functionalitatii acestora;
- Colectarea, evacuarea si depozitarea namolurilor si a altor deseuri similare derivate din activitatile enumerate mai sus;
- Evacuarea apelor pluviale si de suprafata din intravilanul localitatilor;

Prezentul Studiu de Oportunitate este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în principal în urmatoarele:

- Legea 98/2016 privind achizitiile publice;
- Legea 99/2016 privind achizitiile sectoriale;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii;
- Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea 241/2006 a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;
- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.195/2005 privind protectia mediului;

- HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor - cadru de aplicare a OUG nr.71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, si altele.

1.2 Scopul Studiului de Oportunitate

Conform Legii 51/2006, în legatura cu decizia de concesiune, Autoritatea Contractanta are obligatia de a pregati un *studiu de oportunitate* necesar fundamentarii fezabilitatii economico-financiare a proiectului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.

Elaborarea Studiului de Oportunitate privind delegarea gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare si de management al Statiilor de Tratare Apa, respectiv Statiile de Epurare a Apelor Uzate, are drept scop:

- dimensionarea tehnica si umana a viitorilor operatori ai serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.
- dimensionarea parametrilor de performanta si costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.
- identificarea investitiilor necesare din punctul de vedere al delegarii gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apa si de canalizare.
- stabilirea duratei contractelor incluzand perioada de amortizare a investitiilor ce se vor realiza.

Studiul de oportunitate va trebui sa demonstreze, în principal, ca:

- proiectul este fezabil si realizabil;
- proiectul raspunde cerintelor si politicilor autoritatilor publice;
- are luate în considerare diverse alternative ale proiectelor;
- varianta în care proiectul este prevazut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune a serviciilor de management este mai avantajoasa decât prin atribuirea unui contract de servicii sau construire-operare;
- proiectul beneficiaza de sustinere financiara / flux numerar;
- daca va fi cazul, care ar putea fi contributia Autoritatii Contractante.

1.3 Cadrul Legal Aplicabil

1.3.1 Regionalizarea serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare

În conformitate cu Tratatul de Aderare la Uniunea Europeana, România si-a asumat obligatii care implica investitii importante în serviciile de alimentare cu apa si de canalizare în vederea conformarii cu standardele de mediu ale UE.

Înfiintarea operatorilor regionali (OR) si implicit delegarea gestiunii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare catre acestia a constituit un proces esential pentru asigurarea respectarii în termenii stabiliti

a *acquis*-ului comunitar si, de asemenea, pentru dezvoltarea capacitatii de absorbtie a fondurilor si de implementare a viitoarelor proiecte de investitii.

Scopul procesului de regionalizare a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare a fost acela de a asista autoritatile locale în crearea operatorilor regionali pentru serviciile de alimentare cu apa si de canalizare si în întarirea capacitatii autoritatilor locale de a controla în mod eficient activitatile acestora.

Principalele avantaje ale operarii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare la nivel regional sunt:

- Furnizarea serviciilor la nivel regional prin sisteme integrate si cu un management mai profesionist duce în timp la reducerea risipei de apa, promovarea conservarii resurselor, minimizarea investitiilor si protectia surselor de apa;
- Cresterea capacitatii de pregatire si implementare a proiectelor de investitii precum si a capacitatii de negociere a finantarii;
- Îmbunatatirea calitatii serviciilor furnizate, a relatiei cu clientii si a perceptiei acestora privind operatorii;
- Realizarea de economii de scara cu impact asupra eficientizarii anumitor categorii de costuri: centralizarea activitatii de facturare si managementul financiar, unitatea de implementare a proiectului la nivel central, managementul laboratoarelor la nivel centralizat, etc.;
- Conducerea activitatii prin folosirea instrumentelor de management moderne si eficiente si reducerea implicarii factorului politic în desfasurarea activitatii.

Regionalizarea se realizeaza prin intermediul a trei elemente institutionale:

- **Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara (ADI)** care primeste un mandat din partea membrilor sai pentru a exercita pentru si în numele lor atributiile si responsabilitatile legate de serviciile acestora de alimentare cu apa si de canalizare, precum si drepturi de control asupra OR;
- **Operatorul Regional (OR)** - o societate comerciala cu capital social public, înfiintata de toti sau de o parte din membrii ADI, caruia i se atribuie în mod direct contractul de delegare a gestiunii, cu respectarea regulilor „*in-house*”;
- **Contractul de delegare** a gestiunii serviciilor. Unitatile administrativ-teritoriale prin autoritatile administratiei publice locale, membre ADI, toate sau o parte actionari OR, deleaga împreuna, prin ADI, gestiunea serviciilor lor de alimentare cu apa si de canalizare catre OR printr-un contract unic de delegare a gestiunii.

Relatia dintre aceste entitati este reglementata prin Statutul ADI, Actul Constitutiv al OR si Contractul de Delegare a gestiunii.

Rolul Autoritatilor Locale (AL) în acest proces se reflecta prin participarea cu aport la capitalul social al OR, aprobarea Actului Constitutiv al OR, precum si Actului Constitutiv si Statutului ADI prin care aceasta din urma este investita sa exercite o serie de atributii, drepturi si obligatii pentru si în numele unitatilor administrativ-teritoriale membre.

1.3.3 Cadrul juridic actual

Rezultatul urmarit prin procesul de regionalizare în domeniul apei si apei uzate vizeaza realizarea angajamentelor ce deriva din directivele europene privind epurarea apelor uzate (Directiva 91/271/EEC) si calitatea apei destinate consumului uman (Directiva 98/83/CE), respectiv:

-
- **ape uzate urbane colectate și epurate** (din perspectiva încărcării organice biodegradabile) **pentru toate aglomerările mai mari de 2.000 l.e. și**
 - **serviciu public de alimentare cu apă potabilă**, controlată microbiologic, în condiții de siguranță și protecție a sănătății, **extins la populația din localitățile cu peste 50 locuitori.**

Îndeplinirea angajamentelor asumate de către România în procesul de negociere pentru Capitolul 22 – Mediu implică realizarea unor proiecte de investiții majore în infrastructura de mediu.

La nivel de țară, s-au elaborat Documente Naționale Strategice: Planul Național de Dezvoltare, Cadru Național Strategic de Referință pentru perioada de programare 2007-2013, Programul Operațional Sectorial de Mediu 2007 – 2013, Acordul de Parteneriat și Programul Operațional Infrastructură Mare, acesta din urmă fiind programul care continuă, în etapa 2014-2020, investițiile în sectorul de mediu.

La nivel regional, s-au elaborat Planuri Locale pentru Protecția Mediului (PLAM), Planuri Regionale de Dezvoltare și Master Planuri sectoriale pe diverse categorii de activități, iar la nivel local toți agenții economici au fost obligați să elaboreze și să aprobe planuri de conformare.

În prezent, pentru asigurarea îndeplinirii condiționalităților la nivelul Tratatului de Aderare, se derulează următoarele programe:

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014 – 2020

Prin PNDR 2014-2020 sunt acordate fonduri nerambursabile de la Uniunea Europeană și Guvernul României pentru dezvoltarea economică – socială a spațiului rural din România.

Prin PNDR vor fi finanțate 14 măsuri de dezvoltare rurală cu o alocare financiară de 9,363 mld Euro din care 8,015 mld Euro din FEADR și 1,347 mld Euro contribuție națională.

PNDR, program finanțat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, susține dezvoltarea strategică a spațiului rural prin abordarea strategică a următoarelor obiective:

- OS1 Restructurarea și creșterea viabilității exploatațiilor agricole
- OS2 Gestionarea durabilă a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice
- OS3 Diversificarea activităților economice, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea infrastructurii și serviciilor pentru îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale (P6).
- Principalele priorități de dezvoltare rurală pentru perioada de programare 2014-2020 sunt:
- Modernizarea și creșterea viabilității exploatațiilor agricole prin consolidarea acestora, deschiderea către piață și procesare a produselor agricole;
- Încurajarea întineririi generațiilor de agricultori prin sprijinirea instalării tinerilor fermieri;
- Dezvoltarea infrastructurii rurale de bază ca precondiție pentru atragerea investițiilor în zonele rurale și crearea de noi locuri de muncă și implicit la dezvoltarea spațiului rural;
- Încurajarea diversificării economiei rurale prin promovarea creării și dezvoltării IMM-urilor în sectoarele non-agricole din mediul rural;
- Promovarea sectorului pomicol, ca sector cu nevoi specifice, prin intermediul unui subprogram dedicat;

- Incurajarea dezvoltării locale plasate în responsabilitatea comunității, prin intermediul abordării LEADER. Competența transversală a LEADER îmbunătățește competitivitatea, calitatea vieții și diversificarea economiei rurale, precum și combaterea sărăciei și excluderii sociale.
- Pentru realizarea Obiectivului Strategic 3, prin măsurile PNDR vor fi finanțate următoarele categorii de intervenție:
- Sprijin pentru realizarea de investiții pentru microintreprinderi și întreprinderi mici non-agricole în zonele rurale;
- Îmbunătățirea infrastructurii locale (sisteme de alimentare cu apă, canalizare, drumuri locale), infrastructura educațională, medicală și socială;
- Restaurarea și conservarea mostenirii culturale;
- Sprijin pentru strategii generate la nivel local, care asigură abordări integrate pentru dezvoltarea locală;

Agentia pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) este instituția care asigură implementarea tehnică și financiară a PNDR 2014–2020.

Finanțarea sectorului de apă și apă uzată prin PNDR 2014-2020:

Pentru conformarea aglomerărilor din mediul rural cu o populație cuprinsă între 2.000 - 10.000 I.e., necesarul de finanțare va fi completat prin Programul Național pentru Dezvoltare Rurală (PNDR) în cadrul măsurii de dezvoltare a infrastructurii de bază în mediul rural (sub-măsură 7.2).

În cadrul acestei măsuri, investițiile necesare pentru conformarea cu obligațiile ce decurg din prevederile acquis-ului comunitar **vor fi prioritizate pe baza investițiilor incluse în Master Plan-urile Regionale actualizate pentru sectorul de apă și apă uzată.**

Descrierea submăsurii 7.2 - Investiții în crearea și modernizarea infrastructurii de bază la scară mică

Cheltuieli eligibile pentru proiectele privind infrastructura rutieră de interes local și infrastructura de apă/apă uzată:

- construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei publice de apă în localități rurale care fac parte din aglomerări umane între 2.000 - 10.000 I.e.;
- construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei publice de apă uzată în localități rurale care fac parte din aglomerări umane între 2.000 - 10.000 I.e.;
- construcția, extinderea și/sau modernizarea rețelei de drumuri de interes local.
- Scopul investițiilor sprijinite în cadrul acestei submăsuri este de:
- crearea și modernizarea infrastructurii rutiere locale și a sistemelor de alimentare cu apă/apă uzată, constituie elemente de bază pentru comunitatea rurală;
- crearea și modernizarea infrastructurii educaționale ante și prescolară și a infrastructurii de învățământ secundar superior, cu profil resurse naturale și protecția mediului dar și a școlilor profesionale în domeniul agricol.
- Obiectivele submăsurii:
- Crearea infrastructurii rutiere de interes local și o infrastructură de apă/apă uzată îmbunătățite, care vor contribui la diminuarea tendințelor de declin social și economic și la îmbunătățirea nivelului de trai în zonele rurale;

- Îmbunătățirea condițiilor de trai pentru populația rurală și la stoparea fenomenului de depopulare din mediul rural prin reducerea decalajelor rural-urban.
- Beneficiari eligibili:
- Comunele și asociațiile acestora conform legislației naționale în vigoare;
- ONG-uri pentru investiții în infrastructura educațională (grădinițe) și socială (creșe și infrastructura de tip after-school).

Valoarea sprijinului nerambursabil acordat este de:

- 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele aplicate de autoritățile publice locale și ONG-uri care sunt negeneratoare de venit și nu va depăși:
 - 1.000.000 Euro/ comuna, pentru investiții care vizează un singur tip de sprijin (infrastructura de drumuri, apă sau apă uzată)
 - 2.500.000 Euro/ comuna, pentru investiții care vizează înființarea infrastructurii de apă și apă uzată și 1.500.000 euro pentru extinderea acestei infrastructuri
 - 500.000 Euro, pentru proiectele de infrastructură educațională/socială
 - 4.000.000 euro, pentru proiectele colective (ADI din care fac parte comune) (proiecte care vizează mai multe comune) fără a depăși valoarea maximă /comuna/ tip de sprijin.

Proiectul implementează măsurile incluse în Planul Național de Management aferent porțiunii din Bazinul Hidrografic Internațional al fluviului Dunărea (PNMBH) 2016 – 2021. PNMBH a fost aprobat prin HG 859/14.12.2016.

De asemenea, respectă măsurile prevăzute în Planurile de Management ale Bazinelor Hidrografice (PMBH), documente ce sunt parte integrantă a PNMBH 2016 – 2021.

Rezultatele previzionate prin implementarea investițiilor preconizate sunt:

- Populația din aria de acoperire alimentată cu apă potabilă la calitatea impusă de legislația în vigoare la un grad de asigurare corespunzător cu angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare;
- Nivelul de colectare și epurare a apelor uzate crescut la un nivel corespunzător cu angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare;
- Tarife accesibile pentru serviciile de apă și canalizare;
- Calitatea cursurilor de apă îmbunătățită;
- Un sistem eficient de management al namolurilor provenite din procesele de tratare și epurare.

1.3.4 Definiția și Scopul Serviciilor

Legea nr.51/2006 definește serviciile comunitare de utilități publice ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale, printre care se află și serviciul de salubritate a localităților.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt/vor fi înființate, organizate și furnizate/prestate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Prin Tratatul de Aderare România si-a asumat obligatia ca pâna în decembrie 2018 sa asigure alimentarea cu apa potabila de calitate, conform cu cerintele Directivei 98/83/CE, în localitati cu peste 50 locuitori, precum si colectarea si epurarea adecvata a apelor uzate, în aglomerari cu peste 2000 de locuitori echivalenti, conform cu Directiva 91/271/CEE a CE.

Obiectivul general este imbunatatirea infrastructurii de apa si apa uzata în aria de operare, în scopul indeplinirii obligatiilor de conformare prevazute în Tratatul de Aderare.

Obiectivele specifice sunt:

- Conformarea cu Directiva 98/83 / CE privind calitatea apei destinate consumului uman in localitati cu peste 50 locuitori
- Conformarea cu Directiva UE 91/271 / CEE, privind colectarea si tratarea apelor uzate menajere, în aglomerari cu 2.000-10.000 locuitori echivalenti.

1.3.5 Autoritati competente

In pocesul de regionalizare a activitatilor aferente serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare, principalele competente si responsabilitati revin autoritatilor administratiei publice locale, ADI si ANRSC.

Autoritatile administratiei publice locale

Conform art.1, alin.(2) din Legea nr.241/2006, dispozitiile prezentei legi se aplica serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare organizat la nivelul comunelor, oraselor, municipiilor, judetelor sau, dupa caz, al asociatiilor de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare.

Conform art.2, alin. (1) din Legea nr.241/2006, activitatile componente ale serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se infiinteaza, se organizeaza si se gestioneaza sub conducerea, coordonarea, controlul si responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale si are drept scop alimentarea cu apa, canalizarea si epurarea apelor uzate pentru toti utilizatorii de pe teritoriul localitatilor.

Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale au competenta exclusiva, ce poate fi exercitata si prin intermediul Asociatiilor de Dezvoltare Intercomunitara (ADI) cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, în conditiile Legii nr.51/2006 astfel cum a fost recent modificata si completata, în numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce priveste:

- aprobarea strategiilor locale de înfiintare, organizare, gestiune si functionare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;
- aprobarea programelor de investitii privind înfiintarea, dezvoltarea, modernizarea si reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;
- aprobarea regulamentelor si a caietelor de sarcini ale serviciului;
- adoptarea modalitatii de gestiune si aprobarea documentatiilor de organizare si derulare a procedurilor de delegare a gestiunii;
- aprobarea indicatorilor de performanta ai serviciului.

În anumite cazuri, judetele si nu municipiile/orasele sau comunele pot avea competente exclusive si

responsabilitate privind anumite activitati componente ale serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare, în acest caz, judetul fiind de asemenea proprietarul infrastructurii aferente.

Competentele specifice ale autoritatilor administratiei publice locale privind serviciile publice locale, care includ si serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, sunt reglementate de Legea administratiei publice locale nr.215/2001, care defineste cadrul legal general al autonomiei locale, precum si organizarea si functionarea administratiei publice locale.

Legea nr. 286/2006 a modificat si completat Legea nr.215/2001 în ceea ce priveste modalitatile de organizare ale autoritatilor administratiei publice locale introducând posibilitatea constituirii de asociatii de dezvoltare intercomunitara în scopul implementarii proiectelor de interes regional si a gestionarii în comun a serviciilor publice locale.

Aceste asociatii sunt guvernate de legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr.51/2006 astfel cum a fost modificata si completata de OUG nr.13/2008, iar în ceea ce priveste aspectele nereglementate de Legea nr.51/2006 de legea generala aplicabila asociatiilor de drept privat respect OG nr.26/2000 privind asociatiile si fundatiile, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 246/2005.

Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice (ANRSC)

Autoritatile administratiei publice locale sunt responsabile de organizarea si functionarea serviciilor publice locale, însa exista la nivel central un organism competent, care este A.N.R.S.C - Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice.

A.N.R.S.C. are o serie de competente legate de servicii, mai ales în ceea ce priveste:

- Acordarea licentelor de operare operatorilor, care sunt indispensabile pentru ca acestia sa poata furniza/presta serviciul si sa li se poata atribui contracte de delegare a gestiunii;
- Elaborarea si stabilirea regulamentelor-cadru si a caietelor de sarcini cadru, obligatorii ca cerinte minimale pentru autoritatile administratiei publice locale si ADI atunci când acestea elaboreaza ,si aproba regulamentele si caietele de sarcini pentru servicii aplicabile la nivel local;
- Monitorizarea îndeplinirii indicatorilor de performanta (nivelurile de servicii), a regulilor aplicabile în materie de licente, a reglementarilor tarifare etc.

Este important de observat ca A.N.R.S.C., pe lânga rolul sau de autoritate de reglementare, are si competenta de a aplica sanctiuni (inclusiv retragerea licentei de operare ceea ce duce la încetarea contractului de delegare a gestiunii atribuit unui astfel de operator) acelor operatori care nu respecta prevederile legale si reglementare monitorizate de A.N.R.S.C., precum si autoritatilor administratiei publice locale în cazul atribuirii de contracte de delegare a gestiunii fara respectarea prevederilor legale aplicabile.

Mai mult, trebuie mentionat ca pe lânga autoritatile competente indicate mai sus, o serie de alte autoritati joaca, direct sau prin intermediul organismelor lor teritoriale, un rol, mai mult sau mai putin semnificativ, în monitorizarea si supervizarea sectorului serviciilor de salubritate. Acestea sunt, în special:

- Ministerul Mediului (ex: autorizatiile de mediu);
- Ministerul Muncii și Justiției Sociale (ex: protectia muncii);
- Ministerul Sanatatii Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice (ex: auditul).

1.3.6 Baza legala pentru delegarea gestiunii serviciilor

Gestiunea serviciilor comunitare de utilitati publice priveste organizarea, functionarea si controlul furnizarii/prestarii serviciilor comunitare de utilitati publice conform conditiilor stabilite de autoritatile administratiei publice locale.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare poate fi organizata în doua modalitati, alegerea fiind facuta printr-o decizie a autoritatilor administratiei publice locale:

- **Gestiune directa**, realizata prin intermediul unor operatori de drept public sau privat si anume
 - a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
 - b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective
- **Gestiune delegata**, definita ca o modalitate de management prin care autoritatile administratiei publice locale sau dupa caz ADI atribuie unuia sau mai multor operatori (societati comerciale) gestiunea propriu-zisa a serviciului, respectiv administrarea si exploatarea sistemelor de salubritate aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Aceste doua modalitati sunt prevazute de legislatia actuala, respectiv Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr.51/2006 si Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare nr.241/2006.

Modalitatea de gestiune a serviciilor comunitare de utilitati publice se stabileste prin hotarâri ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, în functie de natura si starea serviciului, de necesitatea asigurarii celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale si de perspectiva ale unitatilor administrativ-teritoriale, precum si de marimea si complexitatea sistemelor de utilitati publice.

Noile prevederi legale din Legea nr.51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilitati publice ca actiunea prin care o unitate administrativ-teritoriala atribuie unuia sau mai multor operatori licentiatii gestiunea unui serviciu sau a unei activitati componente a serviciului, a carei responsabilitate revine respectivei unitati administrativ-teritoriale, precum si concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilitati publice implica dreptul si obligatia operatorului de a administra si exploata infrastructura aferenta serviciului/activitatii delegat(e).

Delegarea gestiunii poate fi facuta de asemenea de catre ADI cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, în numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, în temeiul mandatului ce i-a fost conferit de acestea.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptata (gestiune directa sau delegata), activitatile specifice componente ale serviciului de alimentare cu apa si de canalizare sunt organizate si se desfasoara pe baza regulamentului serviciului si a caietului de sarcini, aprobate prin hotarâre a Consiliului Local, Consiliului Judetean sau a Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara, dupa caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate si aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfasura activitatea doar în baza licentei emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare fara licenta sau în baza unei licentei a carei perioada de valabilitate a expirat fiind interzisa, indiferent de modalitatea de gestiunea adoptata.

În plus, operatorii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare care participa la procedurile

organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului trebuie sa dovedeasca capacitatea lor tehnica si organizatorica, calificarea personalului si existenta echipamentelor tehnice, în vederea garantarii capacitatii lor de a furniza serviciul la nivelul parametrilor calitativi si cantitativi prevazuti in Regulamentul serviciului de alimentare cu apa si de canalizare si pentru toate tipurile de activitati contractate.

1.3.7 Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara

Conform Legii 215/2001, Asociatiile de Dezvoltare Intercomunitara sunt structuri de cooperare care au personalitate juridica, organizate în baza legii dreptului privat (create ca urmare a prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 26/2000 privind asociatiile si fundatii), având statutul de utilitate publica. ADI primeste mandat special de la unitatile administrative-teritoriale membre si actioneaza în numele si pentru acestea cu scopul de a satisface nevoile de interes general ale comunitatilor asociate privitoare la reglementarea organizationala, finantare, exploatare, monitorizare si gestiune a serviciilor publice locale, sub proprie raspundere.

O ADI este înfiintata de unitati administrative-teritoriale (municipalitati si judete) în scopul realizarii în comun a anumitor proiecte de dezvoltare de interes regional sau zonal sau al furnizarii în comun a anumitor servicii publice. Aceste unitati administrative-teritoriale sunt aceleasi cu cele care delega managementul serviciului de apa si de canalizare catre OR.

ADI este principalul interlocutor al OR ca interfata de discutii si cu rol de coordonare si va reprezenta interesele comune ale membrilor sai în ceea ce priveste serviciile de alimentare cu apa si de canalizare, în principal:

- Strategia comuna de dezvoltare;
- Semnarea si monitorizarea Contractului de Delegare;
- Politica tarifara;
- Controlul activitatii si performantelor OR.

ADI exercita, în numele si pe seama municipalitatilor membre, anumite competente si prerogative, drepturi si obligatii ale acestora, în temeiul mandatului pe care acesti membri îl acorda ADI prin statutul sau.

Pentru realizarea obiectivelor Asociatiei, unitatile administrativ-teritoriale membre au mandatat Asociatia sa exercite în numele si pe seama lor urmatoarele atributii legate de serviciul de alimentare cu apa si de canalizare:

- a. sa elaboreze si sa aprobe strategia de dezvoltare, programele de reabilitare, extindere si modernizare a infrastructurii existente aferente serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare, programele de creare a unor noi infrastructuri precum si programele de mediu;
- b. sa consulte asociatiile de utilizatori pentru a stabili politicile si strategiile locale si modalitatile de organizare si functionare a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare si sa informeze periodic utilizatorii în legatura cu situatia serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare si politicile de dezvoltare a acestuia;
- c. sa elaboreze si sa aprobe urmatoarele documente:
 - i. studiile de oportunitate pentru delegarea gestiunii activitatilor componente ale serviciilor

-
- de alimentare cu apa si de canalizare;
- ii. documentatia de licitatie (inclusiv conditiile de participare si criteriile de selectie a operatorilor) organizate în vederea atribuirii contractelor de delegare a gestiunii privind serviciile de alimentare cu apa si de canalizare,
 - iii. caietele de sarcini si regulamentul consolidat si armonizat ale serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare;
- d. sa numeasca membrii comisiilor de licitatie, pentru procedurile de licitatie publica organizate în vederea atribuirii contractelor de delegare a gestiunii activitatilor mentionate mai sus la lit.c) pct.(i);
- e. sa monitorizeze si sa controleze respectarea obligatiilor si responsabilitatilor asumate de catre operatori în cadrul contractelor de delegare, în baza si conform prevederilor acestor contracte, cu privire la:
- i. modul de respectare si de îndeplinire a obligatiilor contractuale asumate de catre operatori, în special în respectarea indicatorilor de performanta si în relatia cu utilizatorii;
 - ii. modul de administrare, exploatare, întretinere si mentinere în functiune, dezvoltare si modernizare a infrastructurii aferente serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare, cu accent pe exploatarea eficienta si sigura a infrastructurii aferente serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare si a altor bunuri ce apartin patrimoniului public/privat al unitatii administrativ-teritoriale, afectate Serviciilor;
 - iii. modul în care se asigura protectia mediului si a patrimoniului public.
 - iv. modul în care se asigura protectia utilizatorilor.
- f. sa aplice masurile corective mentionate în contractele de delegare aplicabile, în situatia în care operatorii nu respecta nivelul indicatorilor de eficienta si de performanta la care s-a obligat;
- g. sa medieze conflictele dintre utilizatori si operatori la cererea uneia dintre partile contractului de prestare/furnizare de servicii;
- h. sa stabileasca o politica tarifara coerenta la nivelul întregii arii deservite; începând de la data stabilirii unui tarif unic pentru serviciile de alimentare cu apa si de canalizare, sa aprobe acest tarif în numele si pe seama membrilor ADI implicati.

1.3.8 Operatorul Regional

Operatorul Regional este o societate comerciala, detinuta de toate sau de o parte dintre UAT-urile membre ADI, catre care se deleaga managementul serviciilor de apa si de canalizare prin intermediul Contractului de Delegare.

Procesul de regionalizare, care furnizeaza bazele înfiintarii OR, reprezinta un element esential pentru îndeplinirea ambitioaselor obiective de investitii stabilite pentru reînnoirea, extinderea, operarea si întretinerea mijloacelor fixe din sectorul de apa si canalizare national, în vederea respectarii obiectivelor din sectorul apei si apei uzate stabilite pentru 2015 si 2018.

În conformitate cu prevederile în vigoare ale Legii 31/1990 privind societatile comerciale si ale Legii 215/2001 privind administratiile publice locale, un astfel de Operator Regional comun este înfiintat ca o

societate comerciala având ca asociati unitatile administrativ teritoriale care sunt în acelasi timp si membri ADI.

1.3.9 Contractul de Delegare a Gestiunii

Delegarea managementului serviciilor este fundamentul organizarii institutionale si operationale a managementului serviciului de alimentare cu apa si de canalizare si este destinata sa:

- ofere o relatie echilibrata între autoritatile locale si Operatorul Regional,
- concentreze Contractul de Delegare pentru pregatirea, finantarea si executarea Planului de investitii ca baza pentru întarirea performantei operatorului,
- conduca aspectele cheie pentru o gestionare eficienta, dinamica si durabila a sistemului de apa si de canalizare, în special în ceea ce priveste:
 - Sistemul de management al patrimoniului si de provizionare financiara,
 - Sistemul de reglare a tarifelor,
 - Procesele de control si raportare.

Contractul de Delegare stabileste drepturile si obligatiile specifice fiecarei parti cu privire la dezvoltarea programelor de investitii si la atingerea nivelurilor de performanta a serviciului. OR este numita sa gestioneze, opereze, întretina, îmbunatateasca, reînnoiasca si extinda, acolo unde este cazul, toate activele publice desemnate în contract, pe riscul sau referitor la platile (tarifele) facute de consumatori, care fac obiectul, si în conformitate cu, prevederile contractului. Proprietatea asupra activelor publice si responsabilitatea pentru furnizarea corespunzatoare a serviciilor de apa si de canalizare la un cost accesibil ramân la Autoritatile Locale.

Contractul de Delegare este un angajament pe termen lung, care depinde de perioada de timp în care se amortizeaza investitiile executate de OR. Politica tarifelor are ca scop recuperarea totala a costurilor si ea este fixata de OR în conformitate cu reglementarile aplicabile stipulate de ANRSC, sub incidenta controlului si acceptarii unitatii administrativ teritoriale. Riscurile comerciale si de finantare sunt preluate de OR.

Contractele de delegare a gestiunii - aspecte juridice detaliate

Conform Legii nr.241/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, regimul contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare si procedura pentru atribuirea acestora sunt stabilite de autoritatile locale conform prevederilor Legii nr. 98/2016, respectiv 99/2016. Exista *doua tipuri de contracte privind serviciile*:

1. **contractul de servicii** definit de Legea nr.98/2016, art.3, alin.(1), lit.o) ca fiind acel contract de achizitie publica, altul decât contractul de lucrari sau de furnizare; si
2. **contractul de concesiune de servicii** definit de Legea nr.99/2016, art.3 alin.(1), lit. n), art.7, alin.(1) si (2), ca fiind contractul care are aceleasi caracteristici ca si contractul de servicii, cu deosebirea ca în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesiionar, primeste din partea autoritatii contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioada determinata sau acest drept însotit de plata unei sume de bani prestabilite.

Criteriul ce va fi luat în considerare în scopul calificarii unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apa și de canalizare ca un contract de servicii sau contract de concesiune de servicii

trebuie să fie cel al sistemului de remunerare a operatorului folosit. Prin urmare contractele de delegare care prevăd un sistem de taxe locale trebuie să fie calificate drept contracte de servicii, iar acele contracte care prevăd un sistem de tarife trebuie să fie calificate drept contracte de concesiune de servicii.

Indiferent de procedura care este organizată pentru atribuirea contractului, acesta va purta în toate cazurile titlul de “**contract de delegare a gestiunii**” deoarece acesta este termenul utilizat de Legea nr.51/2006. Conform acestei legi, organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegator, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr.98/2016, Legii nr.99/2016 și Legii nr.100/2016.

Astfel, pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, reglementările aplicabile pentru organizarea procedurii de atribuire sunt următoarele:

- Legea nr.98/2016, în cazul contractelor de servicii, respectiv
- Legea nr.99/2016, de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

În plus, în elaborarea documentației de licitație, trebuie respectate prevederile legii nr.51/2006, care în art.29 alin.(11), lit.a) – v) enumera clauzele minime pe care trebuie să le cuprindă un contract de delegare a gestiunii:

- denumirea părților contractante;
- obiectul contractului;
- durata contractului;
- aria teritorială pe care se vor presta serviciile;
- drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea / prestarea serviciului, conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- natura oricărui drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții / programe de investiții pentru modernizări, reabilitări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;
- tarifele practicate și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;
- modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- răspunderea contractuală;
- forța majoră;
- condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- condițiile de restituire sau repartitie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;

-
- mentinerea echilibrului contractual;
 - conditiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
 - administrarea patrimoniului public si privat preluat;
 - structura fortei de munca si protectia sociala a acesteia;
 - alte clauze convenite de parti, dupa caz.

De asemenea, conform art.29 alin.(10) din aceeași lege, contractul de delegare a gestiunii are urmatoarele *anexe obligatorii*:

- caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- regulamentul serviciului;
- inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevazute la lit.c).

Clauzele enumerate la art.29 alin.(11), astfel cum sunt mentionate mai sus, reprezinta partea contractuala efectiva a contractului de delegare, în vreme ce anexele prevazute de art.29 alin.(10) reprezinta partea reglementara a contractului. Anexele pot fi modificate de catre delegatar, cu consultarea operatorilor si în cazul în care ca urmare a acestor modificari echilibrul contractual este afectat, operatorul poate fi îndreptatit sa primeasca compensatii corespunzatoare.

Un alt aspect legat de documentatia de licitatie se refera la unul dintre documentele necesare în pregatirea procedurii organizate pentru atribuirea contractului. În acest sens, conform art.29 alin.(2) din legea nr.51/2006, delegarea gestiunii serviciilor de utilitati publice, respectiv operarea, administrarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitatile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico - economice si de eficienta a costurilor de operare, concretizate într-un *studiu de oportunitate*; iar potrivit art.32 alin.(2) în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritatile administratiei publice locale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice vor asigura elaborarea si vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un *studiu de oportunitate* pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum si documentatia de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Totodata aplicarea prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii prevazute în Legea nr. 100/2016, prevad obligatia de a elabora si de a aproba un studiu de fundamentare care sa se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnica, fezabilitatea economica si financiara, aspectele de mediu, aspectele sociale si aspectele institutionale ale proiectului în cauza.

Consideram ca în cazul unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare, atribuit conform procedurii aplicabile contractelor de concesiune, studiul de oportunitate prevazut de legea nr.51/2006 trebuie sa fie conform cu cerintele impuse pentru studiul de fundamentare, chiar daca denumirea sa va fi tot aceea de „studiu de oportunitate”.

Pentru contractele de delegare a gestiunii atribuite conform procedurii pentru contractele de servicii, elaborarea si aprobarea unui studiu de oportunitate este obligatorie, în baza prevederilor legii nr.51/2006, chiar daca pentru aceasta procedura Legea nr.99/2016 nu face nici o referire la acest document.

Tipul de contract de delegare a gestiunii	Legile nr.51/2006 si 241/2006 (indiferent de tipul de contract)	Legi achizitii publice aplicabile
Contracte de Servicii	Art. 30 si 32 din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice, nr.51/2006. Art.13 alin.(3) din Legea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, nr.241/2006	Legea 98/2016 Art.7, alin.(1) Legea 99/2016 Art.4, alin.(2), lit. (a)
Contracte de Concesiune		Legea 100/2016

Tab.1 – Principalele prevederi legale aplicabile procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii

Printre clauzele pe care trebuie sa le cuprinda aceste contracte de delegare a gestiunii se numara si clauzele referitoare la tarife si/sau taxe, conform legislatiei aplicabile. În acest sens precizam ca Legea nr.241/2006, cu modificarile si completarile ei ulterioare, contine principalele prevederi privind fundamentarea diferitelor tarife si taxe aplicabile pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, precum si principiile ce trebuie respectate în vederea stabilirii, ajustarii si modificarii acestora.

Fundamentarea nivelului tarifelor/taxelor trebuie sa indeplineasca prevederile art.35 alin.(6), lit. a - e din legea nr.241/2006, iar alin.(7), prevede conditiile de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor si tarifelor:

- a) sa acopere costul justificat economic al furnizarii / prestarii serviciului;
- b) sa asigure functionarea eficienta si in siguranta a serviciului, protectia si conservarea mediului, precum si sanatatea populatiei;
- c) sa descurajeze consumul excesiv si sa incurajeze investitiile de capital;
- d) sa garanteze respectarea autonomiei financiare a operatorului;
- e) sa garanteze continuitatea serviciului.

La calculul tarifelor si taxelor trebuie sa fie luate în considerare de asemenea si principiul tarifarii echitabile, corelata cu calitatea si cantitatea serviciului prestat, stabilite în art. 4,5 si 8 din legea nr. 241/2006, precum si criteriul gradului de suportabilitate al populatiei.

Tarifele pot fi:

- *ajustate*, în raport cu evolutia generala a preturilor si tarifelor din economie;
- *modificate*, în situatiile de schimbare semnificativa a echilibrului contractual.

Consiliile locale au competenta sa aprobe taxe speciale pentru servicii de alimentare cu apa si de canalizare si sa aprobe stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate si aprobate de A.N.R.S.C. În acest sens A.N.R.S.C. a emis Ordinul nr.65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor / tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare.

Consiliile locale pot mandata ADI, prin statutul acesteia, sa exercite aceste competente, astfel cum

prevede legea nr.51/2006 modificata si completata de OUG nr.13/2008. ADI are de asemenea un rol foarte important în stabilirea unei politici tarifare coerente, în scopul armonizarii tarifelor si taxelor aplicabile pe raza de competenta teritoriala a unitatilor administrativ-teritoriale membre.

Mentionam ca pentru evaluarea nivelului tarifelor este recomandabil a se folosi metodologia de stabilire, ajustare si modificare a tarifelor aprobata de ANRSC, cu precizarea ca sarcina acestei verificari revine autoritatilor administratiei publice locale, deoarece ANRSC nu are competente în acest sens.

Conform Curtii Europene de Justitie (CEJ - jurisprudenta *Teckal* si *Coname*), regulile de drept comunitar privind licitatiile pot sa nu fie aplicate atunci când urmatoarele conditii, denumite regulile „*in-house*”, sunt respectate simultan:

- autoritatea publica care este Delegatar controleaza Operatorul ca si când acesta ar fi propriul sau departament (criteriul „*controlului similar*”) - acest criteriu a fost extins cu conditia suplimentara ca operatorul sa aiba **capital integral public** pe toata perioada în care Contractul de Delegare este în vigoare;
- Operatorul își desfasoara esentialul activitatii sale în relatie cu autoritatea publica si cu autoritatile publice care îl controleaza (criteriul „*activitatii exclusive*”).

1.4 Analiza Situatiei Existente

1.4.1 Structura sistemului de alimentare cu apa Gheorgheni si Lacu Rosu

Operatorul cu denumirea SC. Gospodărie Orășenească S.A. se află în stare de faliment și nu mai poate asigura pe viitor prestarea serviciilor de alimentare în sistem public centralizat cu apă potabilă și canalizare în Municipiul Gheorgheni și localitățile limitrofe, totodată s-a retras licența prin Ordinul ANRSC de retragerea a licenței nr. 2019/23.05.2012, clasa 3 pentru serviciul public de alimentare cu apă și canalizarea, cu nerespectarea prevederilor Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, aprobat prin H.G. 745/2007. Totodată sistemul de alimentare cu apă și canalizare a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate din Municipiul Gheorgheni se află în curs de reabilitare și extindere.

Structura sistemului de alimentare cu apa

Localitate	Facilitati			
Gheorgheni	Anul punerii în functiune a sistemului de alimentare		1962	
	Natura sursei de apa	subterana – ne de foraje	0	
		de suprafata- nr de captari	2	
	Satia de tratare	capacitate	420 mc/h	
	Lungimea conductelor de aductiune		8 km	
	Rezervoare de înmagazinare		Numar	4
			Capacitate de stocare	3000 mc
	Reseaua de distributie		Lungimea retelei de distributie	78 km
			Presiunea medie (Bar)	6
	Pompare	Statii de pompare	0	

Studiu de Oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

		<i>Statii de hidrofor</i>	0
	<i>Numar de hidranti</i>	187	
	<i>Numar de cismele stradale</i>	5	

Localitate	Facilitati			
Lacu Rosu	<i>Anul punerii în functiune a sistemului de alimentare</i>	1969		
	<i>Natura sursei de apa</i>	<i>subterana – ne de foraje</i>	0	
		<i>de suprafata- nr de captari</i>	1	
	<i>Satia de tratare</i>	<i>capacitate</i>	50 mc/h	
	<i>Lungimea conductelor de aductiune</i>		0.3 km	
	<i>Rezervoare de înmagazinare</i>	<i>Numar</i>	2	
		<i>Capacitate de stocare</i>	200 mc	
	<i>Reseaua de distributie</i>	<i>Lungimea retelei de distributie</i>	2 km	
		<i>Presiunea medie (Bar)</i>	2	
	<i>Pompare</i>	<i>Statii de pompare</i>	1	
		<i>Statii de hidrofor</i>	0	
	<i>Numar de hidranti</i>	0		
<i>Numar de cismele stradale</i>	0			

În Municipiul Gheorgheni rețeaua de apă potabilă deserveste 98% din populația municipiului. Sursele de apă pentru alimentarea cu apă al municipiului Gheorgheni sunt: - Pârâul Belcina - Pârâul Cianod.

CAPTAREA BELCINA

Pârâul Belcina, afluent al Râului Mures, are la amonte de captare, un bazin de acumulare de cca. 14 km², care a izvorât din sisturi cristaline, apa având ca urmare o duritate temporară foarte scăzută (între 0,1-1° germane de duritate), respectiv o duritate permanentă între limitele 9 2-3° GD. Calitatea apei la sursă este influențată sensibil de exploatarile masive de masă lemnoasă din zonă, ceea ce a condus la creșterea aluviunilor antrenate de pârâu în caz de ploii, mai ales în cazul ploilor sub formă de averse.

Nume: priza captare Pârâu Belcina – amonte Gheorgheni, spre Lacu Rosu

Tip captare: priza de mal cu bararea albiei.

Amplasament: Captarea este situată la distanța de cca. 5,5 km amonte de localitatea Gheorgheni și la 700 m amonte de Stația de tratare apă.

Caracteristici tehnice: Barajul este construit din beton, având lungimea de 25,5 m, lățimea la baza de 2,0 m și înălțimea de 2,5 m și este urmat în aval de un disipator de energie, având lungimea de 8,0 m și protecție realizată din casoaie de lemn umplute cu pietre de râu.

Captarea se face prin două ferestre de priza în zidul de sprijin, pe malul drept al bazinului de captare, apa captată fiind trecută prin două deznisipatoare cu dimensiunile de 10,6x0,6x2,6 m, prevăzute cu golire de fund pentru curățirea depunerilor.

Volumele de apă autorizate de ADMINISTRATIA NATIONALA "APELE ROMANE" pentru această captare sunt: 10368 mc/zi (120 l/s), valori maxime, 7711 mc/zi (89,25 l/s), valori medii, și respectiv de 5213 mc/zi (60,35 l/s), valori minime. Captarea Belcina are rol de acumulare și predecantare a apei. Din captare, apa este dirijată către stația de tratare, de unde, după tratare, este introdusă în sistemul de alimentare cu apă al orașului Gheorgheni.

Debit instalat: captarea apei este dimensionată la capacitatea de 120 l/s (conform Autorizației de gospodărire a apelor nr. 80 din 06.07.2007).

Debit mediu captat: 91,75 l/s (2983459 mc/an), la nivelul anului 2006.

Regim de funcționare: 24 ore/zi, 7 zile/săptămână, 365 zile/an. Categoria apei de suprafață (NTPA-013): A2 (în conformitate cu HG no. 100/7.02.2002 și Schema de funcționare a stației de tratare. Corespondența între calitatea sursei - tehnologia de tratare: Tratare fizico-chimică normală, coagulare, floculare, decantare, filtrare, dezinfectie.

CAPTAREA CIANOD

Nume: priza captare Pârâu Cianod – amonte Gheorgheni spre Lacu Rosu.

Tip captare: priza de mal cu prag de fund.

Amplasament: captarea este situată la distanța de 200 m amonte de stația de tratare apă și la 5 km de localitatea Gheorgheni.

Caracteristici tehnice: pragul este construit din beton cu lungimea de 21,8 m, lățimea la baza de 0,5 m și înălțimea de 1,4 m. Captarea apei se face printr-o conductă de oțel DN 200 prevăzută cu gratar, amplasată pe malul stâng al pârâului. Apa captată este refulată la stația de tratare prin două pompe tip Cerna cu următoarele caracteristici: $Q = 90$ mc/h, $H = 52$ Mea, $p = 37$ Kw, $n = 3000$ rot/min.

Debit instalat: captarea apei este dimensionată la capacitatea de 25 l/s,

Debit mediu captat: 25 l/s.

Regim de funcționare: sursa de rezerva atunci când sunt înregistrate debite scăzute pe Pârâul Belcina.

Categoria apei de suprafață (NTPA-013): A2 (în conformitate cu HG no.100/7.02.2002 și Schema de funcționare a stației de tratare. Corespondența între calitatea sursei, tehnologia de tratare: Tratare fizico-chimică normală, coagulare, floculare, decantare, filtrare, dezinfectie.

1.4.1.2 Structura sistemului de alimentare cu apă Joseni

Localitate	Facilitati		
Joseni	Anul punerii în funcțiune a sistemului de alimentare		2004
	Borzont	Natura sursei de apă	subterana – ne de foraje
		de suprafață- nr de captari	Sistem Gheorgheni
	Sația de tratare	capacitate	0

Studiu de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

	Lungimea conductelor de aducțiune		6,102 km	
	Rezervoare de înmagazinare	Numar	1	
		Capacitate de stocare	500 mc	
	Rețeaua de distribuție	Lungimea rețelei de distribuție	15,1 km	
		Presiunea medie (Bar)	6	
	Pompare	Stații de pompare	1	
		Stații de hidrofor	0	
	Numar de hidranți	20		
Numar de cisme stradale	2			

1.4.1.3 Structura sistemului de alimentare cu apă Suseni

Localitate	Facilitati		
Suseni	Anul punerii în funcțiune a sistemului de alimentare		2004
	Natura sursei de apă	subterana – ne de foraje	0
		de suprafață- nr de captari	System Gheorgheni
	Satia de tratare	capacitate	0
	Lungimea conductelor de aducțiune		5,5 km
	Rezervoare de înmagazinare	Numar	1
		Capacitate de stocare	500 mc
	Rețeaua de distribuție	Lungimea rețelei de distribuție	23 km
		Presiunea medie (Bar)	6
	Pompare	Stații de pompare	1
Stații de hidrofor		0	
Numar de hidranți	20		
Numar de cisme stradale	26		

1.4.2 Structura sistemului de colectare a apei uzate Gheorgheni

Localitate	Facilitati		
Gheorgheni	Anul punerii în funcțiune a sistemului de colectare		1978
	Satia de Epurare	Capacitate (PE)	13392
		Debit de proiectare l/s Q zi max	156
	Lungimea rețelei de canalizare		Menajer

Studiu de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

		<i>Pluvial</i>	1,5km
		<i>Mixt</i>	0
	<i>Lungimea colectoarelor principale</i>		
	<i>Statii de pompare ape uzate (nr)</i>		
	<i>Populatie conectata</i>	11.800	

1.4.2.1 Structura sistemului de colectare a apei uzate Joseni

<i>Localitate</i>	<i>Facilitati</i>		
Joseni Borzont	<i>Anul punerii în funcțiune a sistemului de colectare</i>	2005	
	<i>Satia de Epurare</i>	<i>Capacitate (PE)</i>	15000
		<i>Debit de proiectare l/s Q zi max</i>	2400
	<i>Lungimea rețelei de canalizare</i>	<i>Menajer</i>	27,263 km
		<i>Pluvial</i>	0
		<i>Mixt</i>	0
	<i>Lungimea colectoarelor principale</i>		
<i>Statii de pompare ape uzate (nr)</i>	9		
<i>Populatie conectata</i>	3.035		

1.4.2.2 Structura sistemului de colectare a apei uzate Suseni

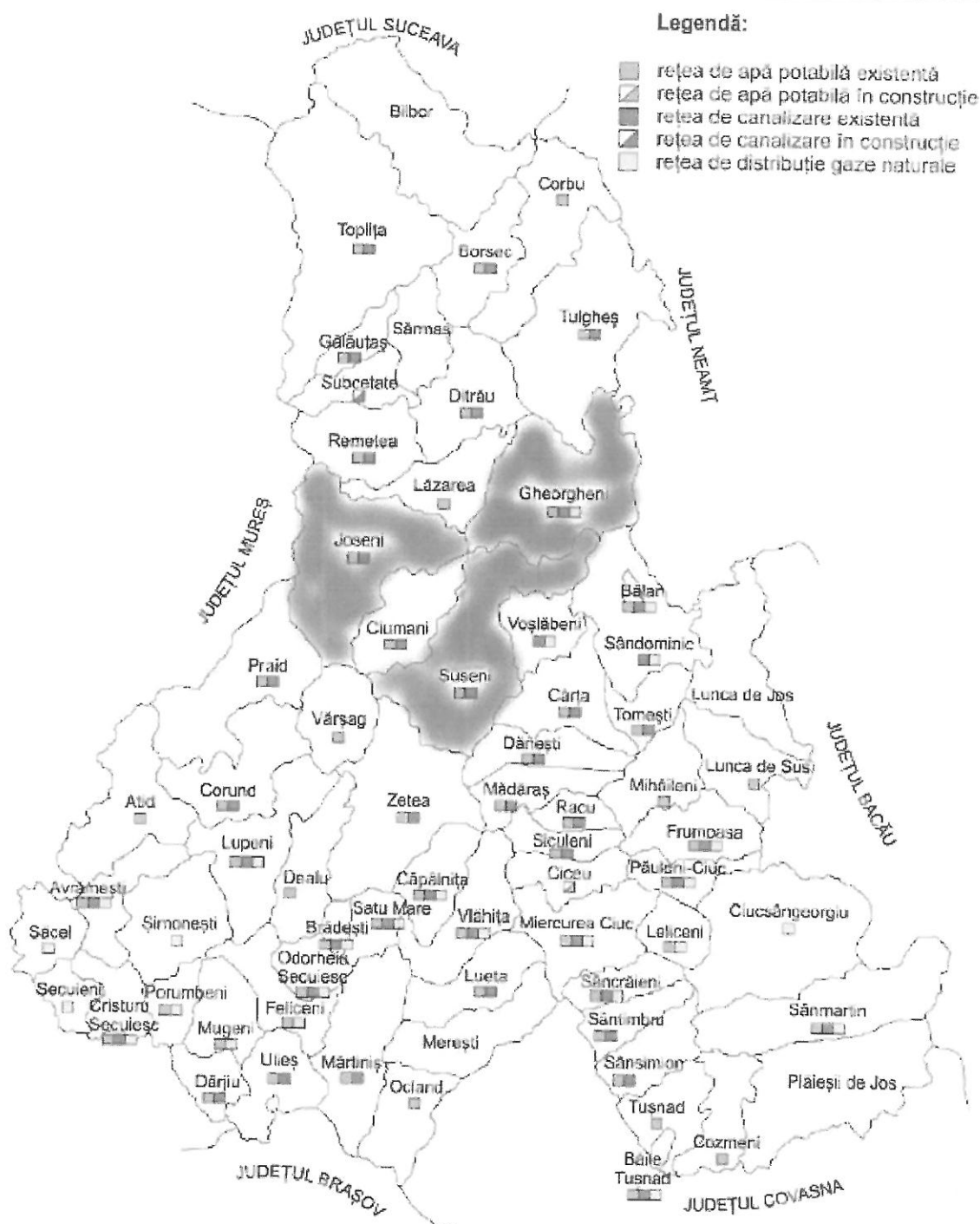
<i>Localitate</i>	<i>Facilitati</i>		
Suseni	<i>Anul punerii în funcțiune a sistemului de colectare</i>	2006	
	<i>Satia de Epurare</i>	<i>Capacitate (PE)</i>	
		<i>Debit de proiectare l/s Q zi max</i>	

Studiu de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

	<i>Lungimea rețelei de canalizare</i>	<i>Menajer</i>	<i>24,359 km</i>
		<i>Pluvial</i>	<i>0</i>
		<i>Mixt</i>	<i>0</i>
	<i>Lungimea colectoarelor principale</i>		
	<i>Statii de pompare ape uzate (nr)</i>	<i>7</i>	
	<i>Populatie conectata</i>	<i>760</i>	

Calcul estimativ al cantităților și valorilor serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare

Denumire localități	Apa potabilă [mc/an]	Canalizare [mc/an]	P.U. Apa potabilă [lei] fără TVA	Valoare apă potabilă [lei/an]	P.U. Canalizare [lei] fără TVA	Valoare canalizare [lei/an] fără TVA	Valoare totală [lei/an] fără TVA
Municipiul Gheorgheni	721 123,87	457 610,21	1,97	1 420 614,02	1,31	599 469,38	2 020 083,40
Comuna Suseni	75 023,00	16 416	1,97	147 795,31	1,31	21 504,96	169 300,27
Comuna Joseni	59 426,00	65 556	1,97	117 069,22	1,31	85 878,36	202 947,58
TOTAL GENERAL	855 572,87	539 582,21	1,97	1 685 478,55	1,31	706 852,70	2 392 331,25



Tab. 2 Municipiul Gheorgheni și comunele Suseni și Joseni member ale Asociației „GYERVIZ”

Populatie

1. Municipiul Gheorgheni 18.377 locuitori
2. Comuna Suseni 5.114 locuitori
3. Comuna Joseni 5.536 locuitori

1.4.3 Înfiintarea Operatorului Regional

U.A.T Gheorgheni, Suseni si Joseni au hotarat înfiintarea unei Asociații de dezvoltare intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare care sa poata rezolva problema gestionarii serviciului în perspectiva dezvoltarii si gestionarii investitiilor necesare pentru asigurarea unui nivel de trai ridicat comunitailor locale.

Asociatia „GYERVIZ” a fost constituita din asocierea a 3 (trei) unitati administrativ-teritoriale membre, respectiv: municipiul Gheorgheni si comunele Suseni si Joseni din judetul Harghita. Asociatia „GYERVIZ” este constituita ca persoana juridica de drept privat, cu statut de utilitate publica, pe o durata nedeterminata, conform dovezii privind disponibilitatea denumirii nr. 162608 din 13.09.2017, eliberata de Ministerul Justitiei. Sediul Asociatiei este in Romania, P-ta Libertatii nr. 27, mun. Gheorgheni, jud. Harghita.

Asociatia are ca scop reglementarea, infiintarea, organizarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si gestionarea in comun a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre, precum si realizarea in comun a proiectelor de investitii publice de interes zonal sau regional, destinate infiintarii, modernizarii si/sau dezvoltarii, dupa caz, a sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare aferente serviciului de apa si de canalizare, pe baza strategiei de dezvoltare a acestuia la nivelul judetului Harghita.

Interesul comun care sta la baza constituirii Asociatiei este reprezentat de interesul general al locuitorilor de pe raza unitatilor administrativ-teritoriale din judetul Harghita, membre ale Asociatiei, pentru imbunatatirea calitatii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, in conditiile unor tarife care sa respecte limitele de suportabilitate ale populatiei si principiul „poluatorul plateste”, atingerea si respectarea standardelor europene privind protectia mediului, cresterea capacitatii de atragere a fondurilor pentru finantarea investitiilor necesare in infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, precum si de crearea unui Operator Regional profesionist care sa implementeze programul de investitii aprobat de parti, care sa functioneze pe principii de eficienta.

Punctul de plecare în înfiintarea Operatorului Regional este reprezentat de hotarârile consiliilor locale privind aprobarea studiului de oportunitate privind înfiintarea, organizarea, functionarea si gestiunea serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare.

Operatorului Regional poate fi înfiintat prin constituirea unei societati comerciale noi, cu capital social integral public, care are drept actionari doar unitati administrativ-teritoriale din zona în care Operatorului Regional va furniza serviciul si care sunt totodata si membri ai Asociatiei de dezvoltare intercomunitara.

Urmatoarele etape trebuie parcurse în vederea înfiintarii Operatorului Regional:

Înfiintarea Operatorului Regional

1. Înfiintarea unui comitet de negociere pentru stabilirea aportului fiecarei autoritati locale la capitalul social al Operatorului Regional, ale carui concluzii sa fie consemnate într-un raport de

negociere. Aceasta activitate este optionala, insa creeaza premisele unei analize detaliate anterior înfiintarii Operatorului Regional;

2. Acordarea unei forme a Actului Constitutiv al societatii comerciale nou-înfiintate;

Urmatoarele elemente principale vor fi luate în discutie atunci când se convine asupra formei finale a Actului Constitutiv al Operatorului Regional:

- Obiectul de activitate al **Operatorului Regional**, cu precizarea domeniului si a activitatii principale;
- Clauze privind conducerea, administrarea, functionarea si controlul gestiunii Operatorului Regional de catre organele statutare, controlul acestuia de catre actionari prin intermediul ADI, precum si documentele la care acestia vor putea sa aiba acces pentru a se informa si a-si exercita controlul;
- Modul de distribuire a beneficiilor si de suportare a pierderilor, în conformitate cu prevederile Normei privind Fondul IID si ale Contractului de delegare a gestiunii;
- Modul de dizolvare si de lichidare a societatii.

3. Adoptarea hotarârilor autoritatilor deliberative ale Autoritatilor Locale membre ale ADI care sunt viitorii actionari ai Operatorului privind participarea lor la capitalul social al Operatorului Regional, privind aprobarea actului constituiv, desemnarea reprezentantilor care vor semna Actul constitutiv precum si a persoanei care va reprezenta interesele fiecarei Autoritatilor Locale actionare în adunarea generala a actionarilor Operatorului Regional;

4. Semnarea Actului Constitutiv al Operatorului Regional;

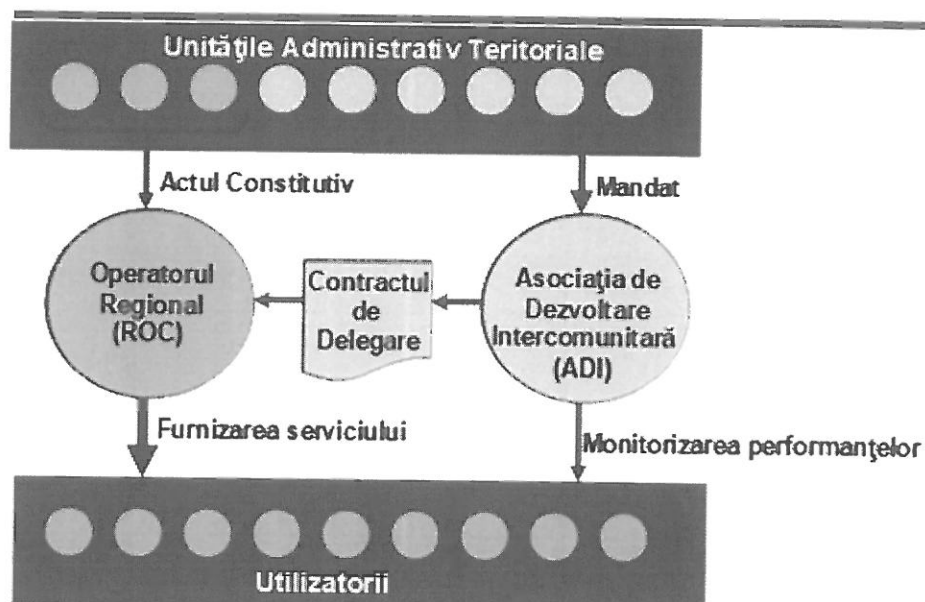
5. Înmatricularea Operatorului Regional la Oficiul Registrului Comertului, conform legii;

6. Etapele ulterioare înfiintarii Operatorului Regional:

Dupa ce Operatorului Regional este înfiintat, urmatoarele actiuni trebuie avute în vedere:

- Asigurarea angajarii de personal în noua societate comerciala;
- Obtinerea autorizatiilor/ permiselor/ licentelor de functionare (de asemenea transferul acestora de la fostii operatori, daca este posibil);
- Stabilirea structurii organizatorice a noului Operatorului Regional, cu avizul conform al ADI, pentru îndeplinirea criteriului controlului similar impus de regulile „in-house”;
- Definitivarea si aprobarea Regulamentului de organizare si functionare a Operatorului Regional, cu avizul conform al ADI, pentru îndeplinirea criteriului controlului similar impus de regulile „in-house”;
- Întocmirea unui plan de actiune privind consolidarea operatorului nou înfiintat.

Fig. 1 Cadru institutional pentru regionalizarea serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare



Relația dintre aceste entități va fi reglementată prin statutul ADI, actul constitutiv al Operatorului și Contractul de delegare a gestiunii.

1.5 Investiții în sistemele de alimentare cu apă și de canalizare din aria UAT Gheorgheni Suseni și Joseni

La data efectuării prezentului studiu la nivelul județului Harghita era aprobat Master Planul "Extinderea și reabilitarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Harghita" care cuprinde următoarele investiții pentru sectorul de apă și de canalizare din aria UAT Gheorgheni Suseni și Joseni.

1.5.1 Situația investițiilor conform Master Plan Județean Harghita:

Nr. crt	Obiect	Cost total 2014-2043	Faza 2	Fazele următoare
			2014-2020	2020-2043
1	GHEORGHENI	12.806.580	11.797.650	1.009.200
	<i>Alimentare cu apă potabilă</i>	3.820.050	3.820.050	0
	<i>Apa uzată</i>	8.986.800	7.977.600	1.009.200
1.2	Gheorgheni	11.295.050	11.295.050	0
	<i>Alimentare cu apă potabilă</i>	3.317.450	3.317.450	0
	<i>Apa uzată</i>	1.511.800	502.600	1.009.200
1.3	Lacu Rosu	12.806.580	11.797.650	1.009.200
	<i>Alimentare cu apă potabilă</i>	3.820.050	3.820.050	0

Studiu de Oportunitate pentru fundamentarea si stabilirea solutiilor optime de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

	<i>Apa uzata</i>	8.986.800	7.977.600	1.009.200
--	------------------	-----------	-----------	-----------

Extras din Master Plan "Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata in judetul Harghita"

toate costurile in EURO baza de cost - anul 2013

Nr. crt	Obiect	Cost total 2014-2043	Faza 2	Fazele urmatoare
			2014-2020	2020-2043
1	SUSENI	2.853.200	2.853.200	0
	<i>Alimentare cu apa potabila</i>	121.200	121.200	0
	<i>Apa uzata</i>	2.732.000	2.732.000	0
1.2	Suseni	1.002.400	1.002.400	0
	<i>Alimentare cu apa potabila</i>	40.400	40.400	0
	<i>Apa uzata</i>	962.000	962.000	0
1.3	Chilieni	694.400	694.400	0
	<i>Alimentare cu apa potabila</i>	40.400	40.400	0
	<i>Apa uzata</i>	654.000	654.000	

Extras din Master Plan "Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata in judetul Harghita"

Nr. crt	Obiect	Cost total 2014-2043	Faza 2	Fazele urmatoare
			2014-2020	2020-2043
1	JOSENI	2.496.000	2.263.500	232.500
	<i>Alimentare cu apa potabila</i>	711.500	711.500	0
	<i>Apa uzata</i>	1.784.500	1.552.000	232.500
1.2	Joseni	2.072.500	2.072.500	0
	<i>Alimentare cu apa potabila</i>	520.500	520.500	0
	<i>Apa uzata</i>	1.552.000	1.552.000	0
1.3	Borzont	432.500	191.000	232.500
	<i>Alimentare cu apa potabila</i>	191.000	191.000	0
	<i>Apa uzata</i>	232.500	0	0

Extras din Master Plan "Extinderea si reabilitarea infrastructurii de apa si apa uzata in judetul Harghita"

1.6 Motivarea economico – financiara, juridica, sociala si de mediu care justifica înfiintarea operatorului regional si atribuirea directa a contractului de delegare

1.6.1 Motivarea economico – financiara si juridica

Potrivit analizei efectuate, gestiunea delegata si atribuirea directa a contractului de delegare operatorului regional înfiintat de unitatile administrativ-teritoriale membre ale asociatiei de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, astfel cum este definit la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006, republicata, cu completarile ulterioare a serviciilor publice de apa, este cea mai potrivita strategie pentru scopul urmarit si anume obtinerea celui mai bun raport calitate/cost si realizarea indicatorilor de performanta ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate si la termenele stabilite de legislatia în vigoare, asigurând protectia consumatorilor.

Atribuirea directa

Gestiunea delegata se realizeaza prin intermediul unui contract de delegare a gestiunii încheiat între una sau mai multe unitati administrativ-teritoriale (în nume propriu sau prin intermediul ADI care actioneaza în temeiul unui mandat), în calitate de delegatar, si un operator, calitate de delegat. Principiul pentru atribuirea unui astfel de contract de delegare a gestiunii îl constituie licitatia publica, cu respectarea procedurilor aplicabile. Prin exceptie, în cadrul procesului de regionalizare, s-a convenit cu Comisia Europeana cu ocazia negocierilor pentru aprobarea POS Mediu, si ulterior s-a legiferat aceasta prin OUG nr. 13/2008, ca aceste contracte de delegare a gestiunii vor fi atribuite in mod direct catre Operatorul regional de unitatile administrativ-teritoriale prin intermediul ADI. Pentru ca aceasta atribuire directa sa fie permisa însa, cu respectare principiilor concurentei si transparentei impuse de cadrul legal comunitar si national, o serie de reguli trebuie sa fie respectate. Conform Curtii Europene de Justitie (CEJ - jurisprudenta Teckal si Coname), regulile de drept comunitar privind licitatiile pot sa nu fie aplicate atunci când urmatoarele conditii, denumite regulile „in-house”, sunt respectate simultan:

- autoritatea publica care este delegatar controleaza operatorul ca si când acesta ar fi propriul sau departament (criteriul „controlului similar”) - acest criteriu a fost extins cu conditia suplimentara ca operatorul sa aiba capital integral public pe toata perioada în care contractul de delegare este în vigoare;
- operatorul își desfășoara esențialul activității sale în relație cu autoritatea publica si cu autoritățile publice care îl controleaza (criteriul „activității exclusive”)

Gestiunea delegata a serviciului de apa si canalizare se bazeaza pe o serie de argumente si criterii din care deriva avantajele acestei hotarâri:

2. Licenta de operare minim Clasa 3 pentru serviciile publice de alimentare cu apa si canalizare care deservesc un numar mai mic sau egal de 50.000 locuitori, emisa de catre Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice (ANRSC).
3. Cresterea posibilitatilor de constituire a resurselor financiare necesare realizarii lucrarilor de reabilitare, extindere si modernizare a retelelor existente, respectiv din surse proprii si atrase prin programe de finantare.
4. Obtinerea unui raport pret/calitate optim pentru serviciile furnizate utilizatorilor, tinându-se seama de marimea, gradul de dezvoltare si de particularitatile economico-sociale ale localitatilor, de starea dotarilor si echipamentelor tehnico-edilitare existente si de existenta unor programe de finantare a exploatarii, întretinerii si dezvoltarii acestora.

5. Reinvestirea profitului obtinut în scopul cresterii calitatii infrastructurii si a serviciilor prestate.

Principiile privind finantarea serviciilor de utilitati publice sunt stabilite în Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006, respectiv:

1. Finantarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice, precum si pentru întretinerea, exploatarea si functionarea sistemelor aferente se realizeaza pe criterii economice si comerciale; mijloacele materiale si financiare necesare desfasurarii activitatilor specifice fiecarui serviciu se asigura prin bugetele de venituri si cheltuieli ale operatorilor.

2. Preturile si tarifele aferente serviciilor de utilitati publice se fundamenteaza, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritatile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de productie si exploatare, a cheltuielilor de întretinere si reparatii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale si necorporale, a costurilor pentru protectia mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, si includ o cota de profit.

Politica tarifara trebuie sa asigure, pe de o parte, sursele necesare pentru operare, dezvoltare, modernizare si/sau baza-suport a contractarii de credite rambursabile ori partial rambursabile, si, pe de alta parte, trebuie sa asigure ca nu se depasesc limitele de suportabilitate ale populatiei.

Tarifele practicate pentru serviciile de apa si de canalizare se bazeaza pe principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activitatilor:

- a) costuri de operare;
- b) costuri de întretinere si reparatii;
- c) costuri financiare;
- d) redeventa;
- e) realizarea de investitii;
- f) plata datoriei serviciului aferente creditelor contractate (incluzând ratele scadente, dobânzile si comisioanele aferente);
- g) impozite si taxe;
- h) alte costuri.

Structura tarifelor si nivelele de tarifare trebuie sa descurajeze risipa si consumul în exces, si trebuie sa fie stabilite tinând cont de gradul de suportabilitate al consumatorilor. În cazul în care gradul de suportabilitate al consumatorilor nu permite stabilirea unor preturi si tarife fata de acestia care sa acopere toate elementele prevazute mai sus, autoritatea publica locala va diminua elemente de cost, astfel încât echilibrul financiar sa fie mentinut si utilizatorii sa plateasca preturi si tarife la gradul de suportabilitate.

Rata de suportabilitate este reglementata prin Hotarârea de Guvern Nr. 246 din 16.02.2006 pentru aprobarea Strategiei nationale privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice. Strategia are ca obiectiv fundamental îndeplinirea angajamentelor care vizeaza domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice pe care România si le-a asumat prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeana.

Rata de suportabilitate este tratata la punctul 6.3.5. din Anexa 1 la Hotarârea de Guvern si este definit astfel:

„Rata de suportabilitate este procentajul din venitul mediu lunar al familiei (gospodariei) cheltuit pe o categorie de servicii comunitare de utilități publice (nivelul facturii medii lunare împărțit la venitul mediu lunar al gospodariei exprimat în procente)”.

Formula de calcul a Ratei de suportabilitate este:

Rata de suportabilitate (%) = Total factura pe luna / Venitul mediu x 100

Nivelul general recomandat pentru rata de suportabilitate, calculată pe baza formulei anterioare, pentru serviciile de alimentare cu apă – canalizare ape uzate este de 3,5%.

Pentru verificarea ratei suportabilității a tarifelor, valoarea totală a facturii pe luna pentru o gospodărie se calculează luând în calcul următoarele elemente:

- a) tarifele serviciilor cu TVA;
- b) un consum mediu zilnic de apă pe persoană (orientativ 110 litri/persoană/zi în mediul urban/periurban, ceea ce înseamnă 3,35 mc/persoană/lună)

La stabilirea venitului mediu lunar al unei gospodării se utilizează următoarele elemente:

- Date statistice pentru ultimii ani privind veniturile gospodăriilor în mediul urban și mediul rural la nivel național;
- Creșteri prognozate de Comisia Națională de Prognoza (CNP) pentru județul Harghita privind câștigurile salariale medii (<http://www.cnp.ro>).

Regulile „in-house”

Contractul de delegare va fi atribuit direct către Operatorul regional și pentru aceasta trebuie respectate cumulativ următoarele reguli „in-house”, care permit derogarea de la procedurile de licitație, astfel cum sunt ele adaptate situației în speta:

- a) unitățile administrativ-teritoriale exercită, prin intermediul ADI, un control comun direct asupra Operatorului regional, similar controlului exercitat asupra unui departament intern, cu o influență dominantă asupra tuturor deciziilor strategice și/sau semnificative ale Operatorului regional (criteriul „controlului similar”);
- b) Operatorul regional desfășoară exclusiv activități în vederea furnizării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pentru acele unități administrativ-teritoriale care i-au delegat gestiunea acestui serviciu (criteriul „activității exclusive”);
- c) capitalul social al Operatorului regional este detinut integral de unități administrativ-teritoriale care sunt membre ale ADI, participarea capitalului privat fiind exclusă.

Criteriul „controlului similar”

Principalele caracteristici ale gestiunii directe conform cerințelor controlului similar sunt:

gestiunea pe baza unor caiete de sarcini și a regulamentului serviciului;

numirea și revocarea conducerii operatorului;

aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare (ROF) al operatorului;

aprobarea bugetului anual al operatorului.

Controlul asupra ROC este exercitat în comun de mai multe municipalități, prin intermediul ADI, conform cadrului instituțional stabilit prin Actul Constitutiv al ROC (în ceea ce privește controlul asupra funcționării ROC) și prin Contractul de delegare având ca anexe caietul de sarcini și regulamentul

serviciului (în ceea ce privește controlul asupra executiei obligatiilor contractuale legate de gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare).

1.6.2 Motivarea sociala

Din punct de vedere social, gestiunea delegata si atribuirea directa a contractului de delegare operatorului regional înfiintat de unitatile administrativ-teritoriale membre ale asociatiei de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare (Municipiul Gheorgheni, Comuna Suseni si Comuna Joseni), va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de alimentare cu apa potabila si de colectare a apelor de canalizare si implicit la îmbunatatirea conditiilor de viata ale locuitorilor din aceste zone si din împrejurimi (asigurarea necesarului de apa la consumatorii casnici, atât din punct de vedere cantitativ, cât si calitativ, 24 ore pe zi, colectarea controlata a apelor uzate menajere). De asemenea v-a conduce la dezvoltarea economica a unitatilor administrativ-teritoriale în care se desfasoara serviciile specifice aferente sistemelor publice de alimentare cu apa si de canalizare care fac obiectul delegarii de gestiune.

O calitate a apei potabile nesatisfacatoare poate fi cauza unor boli de natura hidrica.

1.6.3 Motivarea pentru protectia mediului

Din punct de vedere al protectiei mediului, gestiunea delegata si atribuirea directa a contractului de delegare operatorului regional înfiintat de unitatile administrativ-teritoriale membre ale asociatiei de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare (Municipiul Gheorgheni, Comuna Suseni si Comuna Joseni) va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freatice si solului din arealul acestei unitati administrativ-teritoriale. Asigurarea unei ape de calitate si îmbunatatirea sistemului de canalizare, conduc la protejarea sanatatii umane, în timp ce colectarea si transportul corespunzator al apelor de canalizare previn poluarea solului si a apelor freatice. Prelevarea apelor de suprafata respectiv subterane este urmarita de Administratia Nationala "Apele Romane" prin unitatile teritoriale.

Forajele din pânza freatica din bazinul hidrografic Mures se situeaza în zone distincte (zona Cristuru Secuiesc, zona Joseni, zona Remetea-Ditrau) iar pe baza datelor puse la dispozitie de "Apele Romane" Mures, se poate constata ca toate forajele monitorizate corespund, calitativ, categoriei „potabil”:

1.7 Cerinte de baza, Identificarea si descrierea riscurilor asociate solutiei optime

La întocmirea prezentului Studiu de Oportunitate privind gestiunea delegata si atribuirea directa a contractului de delegare operatorului regional înfiintat de unitatile administrativ-teritoriale membre ale asociatiei de dezvoltare intercomunitara au stat la baza urmatoarele cerinte fundamentale, si anume premise:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ si cantitativ;
- adaptabilitate la cerintele utilizatorilor;
- accesibilitate egala si nediscriminatorie la serviciul public;
- transparenta decizionala si protectia utilizatorilor.
- satisfacerea cerintelor cantitative si calitative ale utilizatorilor;
- sanatatea populatiei si calitatea vietii;
- protectia utilizatorilor;

- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea colectivităților locale beneficiare ale acestor servicii;

Având în vedere analiza efectuată în prezentul Studiu de Oportunitate asupra situației actuale a sistemelor publice de apă și canalizare din Municipiul Gheorgheni, Comuna Suseni și Comuna Joseni, este evident că funcționarea unui operator regional reprezintă soluția cea mai potrivită pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori (indicatori de ieșire) la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare și de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară, cu cel mai mic tarif posibil – în condiții care să permită efectivitatea și corectia neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor.

1.7.1 Principalele categorii de riscuri sunt reprezentate de:

- riscul de finanțare,
- riscuri legate cadrul legislativ,
- riscul de proiectare și construcție,
- riscul ca cererea de utilizare să fie mai mică decât estimările,
- riscul asociat protecției mediului,
- riscul de apariție al unei situații de forță majoră,
- risc operational și al asigurării nivelului de performanță,
- riscul schimbării legislative,
- riscul uzurii morale și al necesității modernizării,
- riscul specific proiectului.

Trebuie avută în vedere și eventuala sincronizare / succesiune a elementelor de risc.

Asa cum am menționat și mai sus, dintre aceste categorii de riscuri putem detalia unele componente, cum ar fi riscurile de finanțare, cadru legislativ, proiectare, execuție sau exploatare.

Dintre riscurile legate de finanțarea lucrărilor menționăm:

- capacitatea de finanțare sub valoarea și ritmul stabilit la întocmirea contractului (capabilitatea investitorului / organismului financiar);
- modificarea regimului taxelor și impozitelor conform cu legislația română;
- apariția necesității finanțării unor lucrări suplimentare față de cele inițial prevăzute;
- riscul de finanțare excesivă sau insuficientă.

Cadrul Legislativ

În momentul de față există legislație specifică care să permită gestiune delegată și atribuirea direct a contractului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv concesionarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, operatorilor regionali înființați de unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, astfel cum aceștia sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Riscuri legate de proiectarea lucrărilor:

- armonizarea operațională în perioada post-execuție a componentelor vechi și noi sau reabilitate ale sistemului de alimentare cu apă și canalizare;
- apariția de întârzieri la obținerea avizelor și aprobărilor necesare;
- alte riscuri legate de eventualele inexactități referitoare la datele de proiectare puse la dispoziție de către beneficiar;

Riscuri legate de exploatarea lucrărilor și operarea sistemelor de apă:

- întârzierea sau amânarea recepției cu influențe asupra punerii în funcțiune;
- diminuarea cerințelor de apă potabilă sau de apă uzată facturată față de prevederile inițiale;
- riscul ca operatorul să nu poată asigura cerințele de apă contractate sau calitatea acestora, ca urmare a unor defecțiuni majore la acele părți ale sistemului care nu au fost modernizate;
- modificări ale parametrilor apelor de sursă (poluări accidentale ale surselor) și / sau a parametrilor apelor uzate ce trebuie epurate;
- tarifele pentru serviciile de alimentare cu apă și canalizare să fie în vecinătatea sau chiar peste limita de acceptabilitate și/sau suportabilitate a populației, cu creșterea inerentă a riscului de neîncasare;
- eventualele efecte ale inflației (în cazul în care acestea nu au fost prevăzute în contract în mod corespunzător).

Riscuri privind investiția:

- subevaluarea anumitor lucrări ascunse;
- întârzieri în realizarea investiției;

Riscurile de piață pot fi generate de înrăutățirea condițiilor economice generale din țară sau străinătate, de existența unor soluții alternative pentru utilizatorii serviciilor din categoria de referință, precum și de riscul schimbării demografice sau modificării structurii activităților economice.

Veniturile preconizate

Calculul economiei anuale ca urmare a derulării unor investiții se va efectua folosind preturi actuale (costul energiei, costul materialelor de reparații, salariile și taxele sociale. Trebuie avut în vedere și faptul că preturile vor crește în perioada următoare ca urmare a tendinței de aliniere a acestora la preturile din Uniunea Europeană).

Pentru ca activitatea Operatorului Regional să fie cea scontată trebuie avute în vedere o serie de ipoteze cum ar fi :

- Apariția unor fenomene de poluare
- Pierderi în rețeaua de alimentare cu apă
- Calitatea instabilă a apei datorită stării tehnice a instalațiilor existente
- Lucrările efectuate nu sunt de calitate așteptată

1.8 Concluzii și recomandări

Se apreciază ca gestiunea delegată și atribuirea directă a contractului de delegare operatorului regional înființat de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară „GYERVIZ” cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare este soluția optimă și va asigura posibilitatea dezvoltării și modernizării sistemului de alimentare cu apă și de canalizare pe următoarele principii:

a) tarifarea echitabilă;

b) rentabilitatea, calitatea și eficiența serviciului;

c) solidaritatea utilizatorilor reflectată în strategia tarifară;

d)transparența și responsabilitatea publică, incluzând consultarea cu patronatele, sindicatele, utilizatorii și cu asociațiile reprezentative ale acestora;

e) adaptabilitatea la cerințele utilizatorilor;

1.8.1 Recomandări

Delegarea gestiunii serviciului prin atribuirea directă a contractului de delegare operatorului regional înființat de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară „GYERVIZ” se va face cu respectarea următoarelor acte normative în vigoare la data întocmirii prezentului Studiu de Oportunitate.

Actul Constitutiv al Operatorului regional va prevedea obligația asumată de unitățile administrativ-teritoriale acționare ca Operatorul are capital integral public și ca acesta va rămâne integral public pe toată durata Contractului de delegare.

Criteriul „activității exclusive”

Această condiție va fi cuprinsă în Actul constitutiv al Operatorului regional cu referire la obiectul de activitate al societății, pe de o parte, și în Contractul de delegare cu privire la serviciile a căror gestiune este delegată și care constituie activitatea exclusivă a Operatorului, pe de altă parte.

Stabilirea valorii capitalului social

În vederea constituirii Operatorului regional, ținând cont de participarea mai multor Autorități Locale, un aspect important în dinamica acestui proces îl constituie stabilirea valorii capitalului social și a cotei de participare a fiecărei unități administrativ-teritoriale.

Aportul la capitalul social poate fi în natură sau în numerar, în baza unui acord comun. Nivelul capitalului social ar trebui să fie reflectat în cadrul procesului de pregătire a planului de afaceri, odată cu stabilirea strategiilor pe termen mediu și scurt, respectiv a bugetului pentru primul an de operare.

Totusi, având în vedere urgenta înființării operatorului regional, s-ar putea să nu fie timp suficient pentru pregătirea planului de afaceri înainte de finalizarea acestui proces. În acest caz, recomandăm abordarea unei estimări generale a aportului la capitalului social, considerând următoarele două elemente principale:

Cifra de afaceri a Operatorului regional estimată pentru primele două luni de operare (componenta A). Aceasta va fi calculată prin însumarea veniturilor aferente ultimelor două luni înainte de regionalizare, generate de serviciile de alimentare cu apă și de canalizare care vor fi furnizate/prestate de Operatorul regional.

Capitalul inițial pentru achiziționarea de active necesare operării (cladiri, utilaje, echipamente de întreținere, reparații, etc.) (Componenta B). Aceasta contribuție trebuie estimată ținând cont de tipul de finanțare ales:

Plata în numerar: suma trebuie varsată de la început.

În scopul stabilirii aportului fiecărei unități administrativ-teritoriale următoarele criterii vor fi respectate:

Populația totală a fiecărei unități administrativ teritoriale care participă la crearea ROC;

- Populația totală deservită cu apă din cadrul fiecărei unități administrativ teritoriale care participă la crearea Operatorului regional;
- Volumul de apă furnizată în aria de operare a fiecărei unități administrativ teritoriale care participă la crearea Operatorului regional;
- Valoarea bunurilor puse la dispoziția Operatorului regional (public sau privat);
- Repartizarea acțiunilor între unitățile administrative teritoriale pe baza principiului egalității între principalele categorii de unități administrative teritoriale.
- Repartizarea acțiunilor pe baza disponibilității fiecărei unități administrativ-teritoriale de a participa cu aport (în numerar sau cu bunuri) la capitalul social al Operatorului regional;

Legislație primară

- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind societățile comerciale, care este aplicabilă în ceea ce privește organizarea și funcționarea Operatorului Regional (ROC);
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005;

Ordonanta Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea si utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire si dezvoltare (IID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiaza de asistenta financiara nerambursabila din partea Uniunii Europene si care aproba Normele pentru constituirea, alimentarea si utilizarea Fondului IID.

Legislatia secundara

Hotarârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licentelor în domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice.

Hotarârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licentelor în domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice;

Ordinul ANRSC nr.65/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a preturilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu apa si de canalizare;

Ordinul ANRSC nr.88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;

Ordinul ANRSC nr.89/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;

Ordinul ANRSC nr.90/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare;

Ordinul nr. 379/2018 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.

DIRECTOR TEHNIC EXECUTIV