



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI SUSENI

HOTĂRÂRE

privind constituirea „Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ”

Consiliul Local al Comunei Suseni în ședința extraordinară din data de 15 februarie 2018;

Având în vedere:

- Expunerea de motive nr. 570/2018 a Primarului Comunei Suseni,
- Raportul de specialitate nr. 571/2018 al Compartimentului urbanism din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Suseni;
- Referatul de oportunitate nr. 572/2018, proiectul Actului constitutiv și Statutul „Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ”
- Dovada disponibilității denumirii nr. 162608/13.09.2017 – *Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ*, – eliberată de Ministerul Justiției, Serviciul comunicare și relații publice
- Raportul de avizare al Comisiei economico-financiare, amenajarea teritoriului și urbanism din cadrul Consiliului Local al Comunei Suseni?

În conformitate cu prevederile:

- art. 1, alin. (2) lit. c, art. 11, art. 12, art. 13, art. 17, art. 36 alin. (2) lit. d), lit. e) și alin. (6) lit. a, pct. 14, art. 7, lit. c) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 51/2006, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 241/2006 – Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare – republicată (r2);
- O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul ANRSC nr. 88/2007 ANRSC, pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- Legii nr. 273/2006 a finanțelor publice locale cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Proces verbal de afișare nr. 4777/2017;

În temeiul prevederilor art. 45, alin. (2), lit.f), art. 115 alin. (1) lit. b), din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Se aprobă Referatul de oportunitate privind înființarea *Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ*, conform Anexei nr.1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Se aprobă participarea Comunei Suseni, prin Consiliul Local al Comunei Suseni, în calitate de asociat-membru fondator la constituirea *Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ*, persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică.

Art. 3 – *Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ* va avea sediul în municipiul Gheorgheni, piața Libertății nr. 27, județul Harghita.

Art. 4 – Se aprobă patrimoniul social inițial al *Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ* de 4.000,00 lei și participarea Consiliului Local al Comunei Suseni la patrimoniul inițial cu o contribuție în numerar în valoare de 1.000,00 lei, care va fi achitată din Bugetul de venituri și cheltuieli al Comunei Suseni pe anul 2018, din capitolul 54.10.

Art. 5 – Se aprobă achitarea cotizației pe primul an, reprezentând 1 leu/locuitor din Bugetul de venituri și cheltuieli al Comunei Suseni pe anul 2018, din capitolul 54.10.

Art. 6 – (1) Se aprobă Actul constitutiv și Statutul *Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ*, conform anexelor nr.1 și 2, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Se aprobă împuternicirea primarului Comunei Suseni, domnul Egyed József, să semneze Actul constitutiv și Statutul *Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ*, în numele și pe seama Consiliului Local al Comunei Suseni.

Art. 7 – Se desemnează primarul Comunei Suseni, domnul Egyed József, ca reprezentant al Comunei Suseni în Adunarea Generală a *Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ*.

Art. 8 - Se aprobă modelul Contractului de comodat, încheiat între Municipiul Gheorgheni și *Asociația de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVÍZ*, conform anexei nr. 4, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 9 – Cu aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează: Primarul Comunei Suseni, Compartimentul urbanism și Compartimentul contabilitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Suseni.

Art. 10 – (1) Prezenta hotărâre se comunică: Instituției Prefectului – Județul Harghita, Primarului Comunei Suseni, Compartimentului Urbanism și Compartimentului contabilitate din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Suseni.

(2) Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică prin afișare la sediul Primăriei Comunei Suseni, în spațiul accesibil publicului, precum și pe pagina de internet www.suseni.ro.

Nr. 12
din 15 februarie 2018

Președinte de ședință
Kovács Levente

Contrasemnează
Secretar
Kovács Ileana Éva

ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
COMUNA SUSENI
PRIMAR

Comuna Suseni Nr. 212 cod 537305 Tel. 0266-350004 Fax 0266-350077 primaria@suseni.ro
Nr. inreg. 572/2018 Dos. I/1

REFERAT DE OPORTUNITATE

privind
constituirea „Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de
alimentare cu apă și de canalizare GYERVIZ”

1.1. Obiectul referatului de oportunitate

Obiectul referatului de oportunitate îl constituie analiza situației actuale al serviciilor de alimentare în sistem public centralizat cu apă potabilă și canalizare în Comuna Suseni și localitățile limitrofe.

1.2. Principalele aspecte ce impun realizarea referatului de oportunitate sunt:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;
- necesitatea asigurării serviciilor de apă și de canalizare în Comuna Suseni

2. Date generale

Operatorul cu denumirea SC. Gospodărie Orășenească S.A. se află în stare de faliment și nu mai poate asigura pe viitor prestarea serviciilor de alimentare în sistem public centralizat cu apă potabilă în Comuna Suseni și localitățile limitrofe, totodată s-a retras licența prin Ordinul ANRSC de retragerea a licenței nr. 2019/23.05.2012, clasa 3 pentru serviciul public de alimentare cu apă și canalizarea, cu nerespectarea prevederilor Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, aprobat prin H.G. 745/2007. Totodată sistemul de alimentare cu apă și canalizare a stațiilor de tratare a apei potabile și stațiilor de epurare a apelor uzate din Municipiul Gheorgheni se află în curs de reabilitare și extindere.

În cazul Comunei Suseni, sistemul de canalizare și stația de epurare se

realizează prin investiția SAPARD finalizat în anul 2005, prin colaborarea Consiliilor locale din Suseni, Ciumani și Joseni și este gestionată de către Serviciul public local de canalizare din Joseni. Dat fiind situația în care se află furnizorul de apă potabilă, pentru realizarea gestionării furnizării serviciului de apă prin regie proprie se necesită un Serviciu public local separat pentru fiecare comună cu structură proprie cu licențiere de prestare, respectiv de preț transport și distribuție care ar fi un cost suplimentar.

Potrivit art.3 alin (1) Legea nr. 51/2006 – Legea serviciilor de utilitate publică, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Cadrul general de desfășurare a activitatilor serviciilor de apă și canalizare este reglementat de:

- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice,
- **Legea nr. 241/2006** a serviciului de alimentare cu apă și canalizare,
- **Ordinul nr. 88/02.03.2007** al președintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

Potrivit acestor acte legislative organizarea, reglementarea, conducerea, gestionarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de apă și de canalizare, precum și administrarea, exploatarea și asigurarea funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și canalizare aferente acestuia constituie competențe exclusive ale autorităților administrației publice locale, conform competențelor și atribuțiilor stabilite de legislația în vigoare.

Pornind de la conceptul european în ceea ce privește servicii publice de alimentare cu apă și canalizare, Guvernul României, prin autoritățile publice locale, are ca obiective fundamentale:

- Descentralizarea serviciilor publice și creșterea responsabilității autorităților locale cu privire la calitatea serviciilor asigurate populației,
- Extinderea sistemelor centralizate pentru serviciile publice și creșterea gradului de acces a populației la aceste servicii,

- Atragerea de capital pentru finanțarea investițiilor din domeniul infrastructurii locale.

Un alt proces important inclus în politicile autorităților naționale și locale este cel de reducere a numărului de operatori de servicii publice.

Motivele abordării acestei politici sunt multiple, ele referindu-se însă în principal la următoarele:

- Structura actuală fragmentată a serviciilor publice de gospodărie comunală nu este favorabilă unui management eficient al investițiilor și al furnizării serviciilor,
- Datorită dimensiunilor reduse a resurselor disponibile și a numărului mic de beneficiari mulți operatori nu pot fi parteneri eficienți în procesul de modernizare a infrastructurii locale,

Măsurile de restrângere a numărului de operatori, în concordanță cu aceste criterii trebuie să aparțină autorităților locale. ANRSC se va implica în acest proces numai prin aplicarea procedurilor de licențiere și, acolo unde este cazul, prin monitorizarea contractelor de delegare a serviciului.

Având în vedere: Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și Legea privind serviciul de alimentare cu apă și canalizare nr. 241/2006, actualizată prevăd o serie de reglementări obligatorii pentru autorități locale care se referă la crearea unui sistem unic de gestionare a sistemelor de apă potabilă și canalizare, precum și înființarea operatorilor regionali pentru furnizarea apei și gestionarea canalizării.

Potrivit art. 10 alin.(1) Legea 51/2006 două sau mai multe unități administrativ- teritoriale, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, pot să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente.

Pentru **înființarea, organizarea, înregistrarea și funcționarea** asociațiilor intercomunitare cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, actele normative sunt:

- Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată;
- Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006;
- Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu

modificări și completări

- prin Legea nr. 246/2005, cu modificările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, modificată și completată
- prin O.U.G. nr. 13/2008;
- Hotărârea Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice.

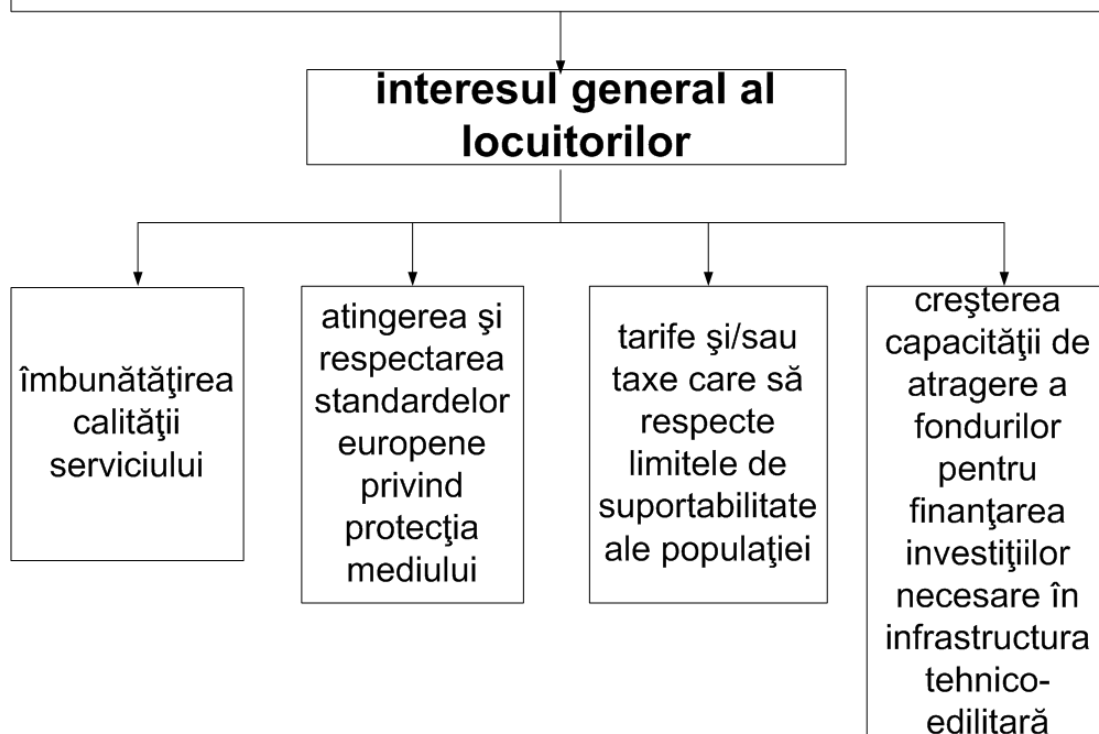
Potrivit legilor și reglementărilor în vigoare Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară (ADI):

- **Sunt structuri de cooperare** cu personalitate juridică, de drept privat, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte pentru dezvoltare de interes zonal sau regional ori furnizarea în comun a unor servicii publice (Legea administrației publice locale nr. 215/2001)
- **sunt de utilitate publică**, prin efectul prezentei legi, prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările ulterioare.
- **Se finanțează** prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.
- **Sunt conduse** de un consiliu de administrație compus din reprezentanți ai unităților administrativ- teritoriale componente, desemnați de consiliul local sau de consiliul județean, la propunerea primarului, respectiv a președintelui consiliului județean, precum și la propunerea consilierilor locali sau județeni, după caz.
- **Asociațiile de dezvoltare intercomunitară** cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesiunea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

3. Obiectivele principale

- Să exercite drepturile specifice de control și informare privind operatorul unic;
- Să constituie interfața pentru discuții și să fie un partener activ pentru autoritățile locale în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune a serviciilor, în scopul de a coordona politicile și acțiunile de interes intercomunitar;
- Să pregătească și să promoveze strategia de dezvoltare a serviciilor;
- Să monitorizeze respectarea obligațiilor asumate de operator prin contractul de delegare, îndeosebi în ceea ce privește realizarea indicatorilor de performanță, executarea lucrărilor încredințate operatorului și calitatea serviciilor furnizate utilizatorilor;
- Păstrarea tarifelor la un nivel care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și principiul „poluatorul plătește”;
- Creșterea progresivă a nivelului de acoperire al serviciilor;
- Buna prestare din punct de vedere tehnic al serviciilor și gestiunea administrativă și comercială eficientă a acestora;
- Menținerea calității tehnice și întreținerea eficientă a echipamentelor și lucrărilor legate de servicii;
- Buna gestiune a resurselor umane.
- Să fie un pol al competențelor administrative, financiare, tehnice și economice în beneficiul autorităților locale și al serviciilor;
- Să acorde ajutor autorităților locale și operatorului unic în vederea obținerii resurselor financiare necesare implementării programului de dezvoltare, și dacă este cazul să obțină fonduri care vor fi puse la dispoziția operatorului.

Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară



3.1 Analiza avantajelor și dezavantajelor în cazul înființării unei asociații de dezvoltare intercomunitară în scopul asigurării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Avantaje	Dezavantaje
<ul style="list-style-type: none">realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării sistemelor de utilități publice;	
<ul style="list-style-type: none">gestiunea propriu-zisă a serviciului/activității de utilități publice	<ul style="list-style-type: none">Gestiune centralizată

<ul style="list-style-type: none"> • implementarea programelor de investiții publice de interes zonal sau regional realizate în comun în cadrul asociației, destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare 	<ul style="list-style-type: none"> • Tarif unic în condițiile în care gradul de suportabilitate este diferit
<ul style="list-style-type: none"> • Operator profesionist care să implementeze programul de investiții aprobat, care să funcționeze pe principii de eficiență 	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultatea acoperirii unei zone mai largi de către un singur operator
<ul style="list-style-type: none"> • Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate 	<ul style="list-style-type: none"> • Cota de contribuție pentru susținerea investițiilor și puterea economică a fiecărei unități administrativ teritoriale
<ul style="list-style-type: none"> • Îmbunătățirea activității și creșterea calității serviciilor 	
<ul style="list-style-type: none"> • Practicarea unor prețuri și/sau tarife uniforme 	
<ul style="list-style-type: none"> • Obținerea celui mai bun raport preț-calitate 	
<ul style="list-style-type: none"> • Asigurarea condițiilor necesare satisfacerii nevoilor de interes public general ale colectivităților locale 	<ul style="list-style-type: none"> • Satisfacerea diversității de nevoi a cetățenilor prin oferirea aceluiași serviciu

<ul style="list-style-type: none"> Furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea reabilitarea și/sau dezvoltarea , după caz a sistemelor de utilități publice aferente. 	<ul style="list-style-type: none"> Diversitatea dotărilor de la care se pornește în înființarea ADI
---	--

4. Concluzii

Concluzia analizei **avantajelor si dezavantajelor** se îndreaptă către **înființarea unei asociații de dezvoltare intercomunitară în scopul asigurării serviciului de alimentare cu apă și canalizare**. Prin aceasta se urmărește înființarea, modernizarea, reabilitarea sau dezvoltarea, exploatarea, monitorizare și gestionarea în comun a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare aferente, asigurarea unor nivele de servicii corespunzătoare, respectarea cerințelor de mediu și impulsionearea activităților economice, cu toate consecințele benefice pe care aceasta le atrage. Aria de acoperire pentru serviciile de apă și canalizare considerată pentru referatul de oportunitate acoperă următoarele unități administrativ teritoriale:

Nr crt	Denumire UAT	Nr. locuitori
1	Comuna Suseni	5.114
3	Comuna Joseni	5.536
4	Municipiul Gheorgheni	18.377
5	Total	29.027

În ipoteza delegării unui operator existent comunitatea locală ar pierde controlul direct asupra acestui serviciu vital, riscând instituirea unor tarife exorbitante în sarcina populației. Totodată nici reținerea în gestiune directă al serviciului nu pare o soluție de urmat, posturile în administrația locală fiind drastic limitate, aparatul de specialitate al primarului neputând face față unei opțiuni în acest sens.

În urma discuțiilor purtate cu localitățile din zonă, au arătat disponibilitatea atât Comuna Suseni cât și Comuna Joseni, fiind întrunite astfel numărul minim de asociați pentru constituirea ADI.

Potrivit art. 17 alin. (2) din Legea nr. **241/2006** a serviciului de alimentare cu apă și

canalizare, modul de organizare și funcționare a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se stabilește prin actul constitutiv și statutul asociației, cu respectarea prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

Urmare a celor expuse mai sus și în condițiile în care autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, considerăm că este oportună constituirea „Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare GYERVIZ” persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică.

Suseni, la 06.02.2018

**Inspector
Ferencz Lehel**